



ДОКЛАД

о состоянии местного самоуправления в Новгородской области в 2022 году

РАЗДЕЛ 1. Участие муниципальных образований Новгородской области в реализации национальных (региональных) проектов:

1.1. Лучшие практики реализации муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов:

На территории четырех кластеров Новгородской области («Боровичский», «Валдайский», «Старорусский», «Новгородский») органами местного самоуправления реализуются проекты, в том числе способствующие комплексному достижению целей региональных проектов. Кластерные проекты охватывают сферы: «образование», «развитие МСП», «экология», «здоровый образ жизни населения», «физическая культура и спорт», «сохранение народных традиций», «культура», «патриотическое воспитание». Всего в течение 2022 года велась работа по реализации 18 кластерных проектов.

В качестве примера можно отметить кластерный проект «Спасем планету вместе», который реализовался на территориях Валдайского, Демянского, Крестецкого муниципальных районов, Маревского муниципального округа.

Период реализации – 01.01.2021 – 21.12.2022.

Цель проекта – создание условий для сбора и вывоза опасных отходов, повышение качества услуг по сбору опасных отходов.

Бюджет проекта: 2021 год – 1299,176 тыс.руб., 2022 год - 553,6106 тыс.руб.

Мероприятия проекта:

информационная работа с гражданами о необходимости сбора опасных отходов в целях экологического воспитания граждан, а также о местах и способах сбора опасных отходов;

поиск подрядных организаций, осуществляющих сбор, вывоз отходов и утилизацию 1-4 классов опасности и заключение с ними договоров;

оборудование мест для сбора опасных отходов (батареек и ртутьсодержащих ламп);

организация работы (разработка и утверждение маршрута) передвижного пункта сбора отходов 1-4 классов опасности, в том числе отработанных шин);

проведение экологических акций по сбору вредных отходов с привлечением «Экопатруля».

Результаты проекта:

1. На территории Валдайского муниципального района: установлено 9 контейнеров для сбора и хранения отходов 1-4 классов опасности; начата работа стационарного пункта приема опасных отходов (градусники, лампы, батарейки) для жителей частного сектора и в МКД, где сбор организовать невозможно.

2. На территории Демянского муниципального района установлено 2 контейнера для сбора и хранения отходов 1-4 классов опасности.

3. На территории Крестецкого муниципального района приобретено:

15 урн для сбора батареек;

4 контейнера для хранения ртутных ламп,

2 эcobокса-контейнера ЛБТ КЗ для сбора, накопления и хранения батареек и ртутьсодержащих ламп, термометров.

4. На территории Маревского муниципального округа установлен 1 контейнер для сбора и хранения отходов 1-4 классов опасности.

5. За время реализации кластерного проекта собрано и утилизировано 57,7 кг элементов питания, 2397 ртутных ламп, 3092 кг отработанных шин.

Реализация кластерного проекта способствовала решению задач национального проекта «Экология».

Одной из практик реализаций муниципальными образованиями собственных муниципальных проектов, способствующих решению задач национальных (региональных) проектов является реализуемый на территории Боровичского муниципального района муниципальный проект «Твой школьный бюджет».

Проект «Твой школьный бюджет» стартовал в 2019 году. Основная цель проекта – вовлечение обучающихся 9-11 классов в процесс бюджетных

решений. На финансирование проекта ежегодно выделяется 100 000 рублей из муниципального бюджета.

В 2022 году приняло участие 11 проектов. В мае 2022 года состоялся очный этап конкурса-защита проектов. К очному этапу были допущены 6 работ. Победитель конкурса - проект МАОУ СОШ д. Волок «Организация школьной спортивной мини-площадки». Победителю вручен сертификат на реализацию проекта в размере 100 000 рублей, работы по устройству спортивной площадки выполнены.

Проект «Твой школьный бюджет» прошел во второй этап VII Всероссийского конкурса проектов инициативного бюджетирования.

В Солецком муниципальном округе в 2021 году по инициативе жителей города реализовывалась практика ремонта жителями фасадов зданий, расположенных на центральной улице города Сольцы - Советском проспекте. В результате практики было отремонтировано 22 фасада зданий центральной улицы города, что позволило восстановить исторический облик города и буквально за 1,5 месяца увеличить туристический поток на 10%. В работах приняло участие более 200 жителей города. Все расходы по проведению работ были произведены за счет спонсорских средств, без привлечения средств бюджета муниципального округа.

В 2022 году данный проект был представлен для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Градостроительная политика, обеспечение благополучной среды жизнедеятельности населения и развитие жилищно коммунального хозяйства», по итогам конкурса занял 1 место.

1.2. Лучшие формы и технологии вовлечения населения и гражданских сообществ в процесс реализации мероприятий национальных, федеральных и региональных проектов:

Вовлечение населения и гражданских сообществ в процесс реализации проектов на территории Новгородской области реализуется путем проведения комплекса мероприятий, среди которых можно отметить ежегодный учет мнения граждан при выборе общественных территорий, благоустраиваемых в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В качестве успешного примера вовлечения граждан в развитие городской среды можно привести благоустройство городского пляжа в Великом Новгороде, проводимого в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды». На всех этапах реализации (от разработки концепции до завершения строительства) проводился

общественный контроль с участием жителей, членов общественного совета и участников общественного движения «Новый город».

На территории Медниковского сельского Старорусского муниципального района поселения успешно реализован собственный муниципальный инициативный проект. В 2022 году в Администрацию сельского поселения обратилась инициативная группа из 10 человек, которая предложила обустроить волейбольную площадку на спортивном стадионе «Поле чудес». Инициативная группа подала заявление об определении территории, на которой планирует реализовывать инициативный проект, краткое описание инициативного проекта. Копию протокола собрания инициативной группы о принятии решения о внесении в Администрацию сельского поселения инициативного проекта и определении территории, на которой предлагается его реализация. Администрация поселения определила границы территории, назначила конференцию. На конференции инициатива была поддержана жителями, были утверждены перечень и объемы работ по инициативному проекту, а также принято решение о размере софинансирования проекта жителями сельского поселения. Общая стоимость данного проекта 100 000,0 руб., из них средства местного бюджета – 97 000,0 руб., сумма инициативных платежей граждан в целях софинансирования проекта – 3 000,0 руб. Житель д. Медниково, внес нефинансовый вклад в проект, купил на собственные средства сетку для волейбола и столбы.

Важным элементом является информационная работа по освещению проводимых мероприятий, которая реализуется с использованием средств массовой информации, официальных страниц органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области и их подведомственных организаций в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целом использование современных средств коммуникации, таких как социальные сети и мессенджеры приобретает все большую роль во взаимодействии с населением - как возможность прямого диалога с Главой муниципалитета.

Например, двухлетняя практика такого взаимодействия с населением Солецкого муниципального округа посредством общения в чате, дает видимый результат. Своевременное реагирование властей на проблемы, сплотили население округа в решении общих задач, каждый житель округа может прочувствовать свою личную ответственность и значение в решении общегородских проблем. Как результат выстроен конструктивный диалог между населением и органами власти (в 2022 году повышен индекс повседневной гражданской активности до 0,87 % (АППГ 21 год - 0,46 %);

повышен уровень доверия населения к власти (в 2022 году – интегральный индекс 32; (АППГ 21 год 26); уменьшено количество официальных обращений и жалоб (обращения по 59-ФЗ 2022 г- 224 (АППГ 21 – 301); инцидент Менеджмент в 2022 г. -216 обращений, (АППГ21 г. -397); выявлены лидеры общественного мнения, так руководитель чата назначен заместителем председателя Общественного совета, директором Фонда «Сольцы-Мы вместе».

Администрацией муниципального округа направлена конкурсная заявка для участия во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Обеспечение эффективной «обратной связи» с жителями муниципальных образований, развитие территориального общественного самоуправления и привлечение граждан к осуществлению (участию в осуществлении) местного самоуправления в иных формах» с данной практикой работы.

В настоящее время практика прошла региональный этап.

Повысить уровень информированности и вовлеченности граждан в процесс реализации проектов позволяет и применение компонентов единого визуального стиля на введенных в эксплуатацию или строящихся в рамках национальных проектов объектах, а также при оказании гражданам и организациям услуг, размещении информационных материалов, касающихся реализации национальных проектов.

1.3. Лучшие формы и технологии вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий:

В 2022 году на территории Новгородской области продолжилась практика вовлечения бизнес-сообществ в процесс реализации проектных мероприятий в качестве исполнителей по контрактам, заключаемым в рамках мероприятий региональных проектов.

Бизнес-сообщества также были вовлечены в реализацию региональных проектов в качестве участников.

Так, например, в рамках регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» продолжена работа по увеличению количества средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта «Производительность труда». Велась работа по увеличению количества средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики, вовлеченных в реализацию национального проекта.

В отчетном периоде в национальном проекте приняли участие:

- 10 предприятий под руководством ФЦК: АО «Лактис», ООО «Медовый дом», ОАО «Великоновгородский мясной двор», ООО «Элегия»,

АО «Новгородхлеб», АО «Специальное конструкторско-технологическое бюро по релейной технике», ООО «Келаст», МУП «Новгородский водоканал», АО «Научно производственное объединение «КВАНТ», ООО «ТРЦ «Тетрис»;

- 6 предприятий под руководством РЦК: ООО «Трансвит», ООО «Техпрогресс», ОАО «Энергомаш», АО «Вельгийская бумажная фабрика», АО «ОКБ Валдай», ООО «НТ Вэлв»;

- 5 предприятий, реализующих проект самостоятельно: АО «Боровичский комбинат огнеупоров», ПАО «Контур», АО «123 авиаремонтный завод», АО «Автобусный парк», ООО «Парфинский фанерный комбинат».

Инструментам применения бережливых технологий обучено 449 сотрудника предприятий-участников проекта, а также прошли обучение 31 представитель региональных команд. Подготовлено 15 инструкторов по бережливому производству.

1.4. Перечень муниципальных образований и региональных проектов, в которых они принимали участие в 2022 г.:

Перечень региональных проектов, в которых муниципальные образования Новгородской области принимали участие в 2022 году приведен в Приложении к Докладу.

1.5. Выводы и предложения по разделу:

Реализация проектов невозможна без участия органов местного самоуправления, которые непосредственно участвуют в проектной деятельности как путем непосредственного участия в исполнении мероприятий региональных проектов, приоритетных региональных проектов, так и путем создания на своих территориях условий, необходимых для их воплощения в жизнь, например через реализацию собственных кластерных и муниципальных проектов.

Городским округом, муниципальными районами, муниципальными округами Новгородской области немалое значение уделяется реализации практик инициативного бюджетирования.

Так, на сегодняшний день в области реализуются нескольких приоритетных региональных проектов, в которых принимают участие органы местного самоуправления: «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Народный бюджет», «Дорога к дому», «Наш выбор».

С 2022 года указанные проекты объединены в единую приоритетную региональную программу «Создание системы управления изменениями и вовлечения населения в принятие решений».

Реализация данных проектов позволила реализовать в 2022 году 251 местную инициативу в таких сферах как: «благоустройство общественных территорий», «ремонт домов культуры», «обустройство спортивных и детских игровых площадок» и другие. В рамках приоритетного регионального проекта «Дорога к дому» отремонтировано 129,3 км. дорог.

РАЗДЕЛ 2. Участие органов местного самоуправления в поддержке участников Специальной военной операции и членов их семей:

2.1. Взаимодействие с волонтерскими и общественными организациями в части сбора и передачи помощи участникам Специальной военной операции и членам их семей:

Органы местного самоуправления на регулярной основе взаимодействуют с волонтерскими организациями и общественными объединениями в части сбора, передачи гуманитарной помощи для военнослужащих и членов их семей, оказывается содействие в доставке грузов. Волонтерами движения #МЫВМЕСТЕ, на крупных мероприятиях и концертах, на регулярной основе, был организован мобильный пункт по сбору гуманитарной помощи и благотворительных средств для участников СВО. Также ведется совместная работа по изготовлению маскировочных сетей и блендажных свечей, в рамках акции взаимопомощи МЫВМЕСТЕ. На базе учреждений организованы пункты сбора помощи российским военным и мирным жителям освобожденных территорий. На постоянной основе Администрацией и волонтерами оказывается помощь семьям военнослужащих, обрабатываются поступающие заявки от семей.

Например:

Новгородский район:

Сбор адресной помощи участникам СВО и членам их семей осуществляется через муниципальный штаб ВОД «Волонтеры Победы» и волонтерский Штаб Акции «Мы вместе» Новгородского муниципального района. Передача помощи осуществляется благодаря взаимодействию с волонтерским формированием «За други своя!». Кроме того НОВГОРОДСКАЯ РАЙОННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ВЕТЕРАНОВ (ПЕНСИОНЕРОВ) ВОЙНЫ, ТРУДА, ВООРУЖЕННЫХ СИЛ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ при взаимодействии с первичными ветеранскими организациями, расположенными на территории

Новгородского муниципального района осуществляется сбор и отправка гуманитарной помощи.

Валдайский район:

В МАУ «МЦ «Юность» им.Н.И.Филина» с октября 2022 года организован пункт приема гуманитарной помощи участникам Специальной военной операции. В 2022 году совершены 2 поездки с целью доставки гуманитарного груза для участников СВО, уроженцев Новгородской области, по маршруту: г. Валдай (Новгородская область) – г. Луганск (Луганская Народная Республика).

Собрано и отправлено 5 тонн груза. Сопровождал грузы Петров Владимир Викторович, директор МАУ «МЦ «Юность» им.Н.И.Филина», руководитель муниципального штаба Общероссийской акции взаимопомощи «Мы вместе» в Валдайском муниципальном районе. В рамках акции взаимопомощи «Мы вместе» в октябре 2022 года Глава муниципального района Ю.В. Стадэ посетил воинскую часть в Тверской области, где проходила подготовка валдайцев, мобилизованных к участию в СВО.

2.2. Формирование специальных органов и структур при органах местного самоуправления в части поддержки участников Специальной военной операции и членов их семей:

Специальные органы и структуры при органах местного самоуправления Новгородской области в части поддержки участников Специальной военной операции и членов их семей не формировались.

Вместе с тем, в муниципальных образованиях области определены ответственные должностные лица. Так, например, в Администрации Боровичского муниципального района определено 2 специалиста, ответственных за взаимодействие с семьями мобилизованных, в Администрации Парфинского муниципального района с января 2023 года введена штатная единица ведущего служащего по социальным вопросам, одним из направлений деятельности которого, является поддержка участников Специальной военной операции и членов их семей, а в Администрациях Новгородского и Мошенского муниципального района вопросы в отношении участников Специальной военной операции и членов их семей курирует заместитель Главы Администрации.

В целом, данная работа находится под личным контролем глав муниципальных образований.

С начала 2023 года по поручению Губернатора Новгородской области разработана и направлена в Администрации городского округа, муниципальных округов, муниципальных районов области форма

представления сведений о количестве и характере сообщений и обращений, поступивших от семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также о результатах решения вопросов, содержащихся в указанных сообщениях и обращениях.

Органы местного самоуправления, еженедельно представляют заместителю Губернатора Новгородской области сведения по указанной форме, посредством заполнения таблицы, размещенной на яндекс диске, которым в свою очередь так еженедельно обобщенные сведения представляются Губернатору Новгородской области.

РАЗДЕЛ 3. Пространственные аспекты развития местного самоуправления в Новгородской области:

3.1. Развитие городских и сельских агломераций:

На территории Новгородской области административно-территориальное устройство, порядок решения вопросов административно-территориального устройства и компетенция органов государственной власти области и органов местного самоуправления при решении вопросов административно-территориального устройства области определена Областным законом Новгородской области от 11.11.2005 № 559-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Новгородской области».

В 2022 году в области насчитывалось 120 муниципальных образований, в том числе: 1 городской округ, 17 муниципальных районов, 4 муниципальных округа, 17 городских поселений и 81 сельское поселение.

Нормативно закреплённые городские и сельские агломерации на территории Новгородской области отсутствуют.

3.2. Действующие механизмы учета мнения населения в муниципальных и региональных решениях в рамках стратегического и территориального планирования:

Фактически действующие механизмы отражены в разделе 8 настоящего доклада.

В качестве же примера практической реализации применительно к конкретной территории считаем возможным отметить соответствующую деятельность в Валдайском муниципальном районе, где учет мнения населения при территориальном и стратегическом планировании проходит,

например, в результате организации публичных слушаний, общественных обсуждений. В 2022 году на территории Валдайского района проведено 116 публичных слушаний. 23.08.2023 прошли общественные обсуждения проекта комплексного благоустройства исторического центра г.Валдай. Также учитываются и используются при стратегическом планировании инициативы жителей, которые обсуждаются на собраниях (конференциях) граждан. В 2022 году на территории района прошли 50 собраний граждан и 5 конференций граждан. На собраниях и конференциях жители голосовали за проекты, которые будут реализованы в 2023 году в рамках Губернаторской программы «Инициативное бюджетирование». В целях стратегического планирования развития г.Валдая, учета мнения жителей в 2022 году сформирован «Банк инициатив», куда занесены все инициативы, поступившие с различных площадок как в 2022 году, так и ранее.

Примером механизма учета мнения населения может стать проект развития общественной территории на ул. Песчаная г.Валдая. Жители города, Общественный Совет при Администрации района обращались с просьбой благоустроить территорию на ул. Песчаная. 31.03.2023 Администрацией района совместно с Центром развития городской среды было организовано общественное обсуждение по предварительной концепции развития территории на улице Песчаной. Жители обсудили представленный проект, внесли свои поправки и предложения. В апреле был организован онлайн-опрос с описанием зон благоустройства и возможностью внести предложения и поправки. Итоговая концепция подготовлена по результатам изучения краеведческих материалов, интервью с общественниками, активными горожанами, представителями администрации, учреждений культуры и спортивных организаций, онлайн-опросов более 1000 жителей Валдайского района. Далее в мае прошел итоговый опрос жителей через онлайн-анкетирование, где были учтены основные предложения. Проект направлен на Всероссийский конкурс лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

3.3. Действующие формы и организации межмуниципального хозяйственного сотрудничества:

На территории Новгородской области драйвером межмуниципального сотрудничества, возможно, отметить деятельность Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», которая сама по себе является примером такого взаимодействия, ввиду того, что ее членами являются муниципальные образования региона.

Реализуя свою деятельность Ассоциация, кроме всего прочего развивает формы взаимодействия своих членов.

Так в частности, в течение 2022 года продолжало функционировать созданное в ноябре 2021 года при непосредственном участии Ассоциации, ООО «Межмуниципальное предприятие газоснабжения» учредителями которого стали 21 муниципальное образование Новгородской области.

Фактически это способствовало обеспечению бесперебойного снабжения населения газом из групповых резервуарных установок и нивелировало риски, возникшие ввиду того, что действующее частное предприятие газоснабжения (ООО) отказалось в пользу ОМСУ от имущества по поставке сжиженного газа населению.

Положительный эффект от развития межмуниципальных хозяйственных связей, наряду с потребностью в решении вопросов с обслуживанием многоквартирных домов, в которых не выбран или не реализован способ управления обусловил появление в конце 2022 года на стадии обсуждения потребности создания межмуниципальной управляющей компании, процесс создания которой реализован в 2023 году.

Кроме того, выражая позицию и мнение муниципалитетов области о необходимости правовой регламентации порядка выделения участка земли для создания семейного (родового) захоронения, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» в 2022 году разработан и в последствии внесен на рассмотрение Новгородской областной Думы проект областного закона «О семейных (родовых) захоронениях на территории Новгородской области».

В течение 2022 года Ассоциацией продолжена практика функционирования Муниципального Собрания - органа Ассоциации под председательством Губернатора Новгородской области Никитина А.С., созданного в целях обеспечения более тесного, согласованного функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти Новгородской области, определения основных направлений регионального и муниципального развития. Результатом деятельности в 2022 году стало проведение 7 заседаний Муниципального Собрания, на которых рассмотрены вопросы экологии, строительства, транспорта и дорожного хозяйства, образования и ЖКХ, сельского хозяйства и туризма. На заседаниях рассмотрено более 90 предложений органов местного самоуправления, по итогам рассмотрения принято 82 Поручения Губернатора Новгородской области.

В то же время межмуниципальное сотрудничество в 2022 году реализовывалось не только между муниципалитетами региона, но и с муниципалитетами других субъектов Российской Федерации.

В качестве примера отметим, что 23 ноября 2022 года, в рамках пребывания делегации из Васильевского района Запорожской области в Новгородской области, руководители и специалисты военно-гражданских администраций муниципалитетов, старосты населенных пунктов Васильевского района были в гостях у Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области».

Целью пребывания коллег из Запорожья на новгородской земле было изучение практики организации местного самоуправления на территории региона, в том числе и опыт работы Ассоциации по защите и представлению интересов муниципальных образований области, формы и практики работы Ассоциации, нормативно-правовая основа ее деятельности.

В ходе семинара в формате «круглого стола» организованного исполнительным аппаратом Ассоциации, коллегам из Васильевского района была дана подробная информация о наиболее значимых практиках работы Ассоциации. Состоялся актуальный для представителей Запорожья и заинтересованный обмен мнениями по проблеме организации территориального устройства системы местного самоуправления в новых субъектах Российской Федерации, были даны подробные ответы и на другие вопросы участников семинара. Члены делегации приняли участие в интерактивной костюмированной экскурсии «Семейный альбом Бутаковых-Рахманиновых», представленной Центром культуры, искусства и общественных инициатив «Диалог».

3.4. Межмуниципальное международное сотрудничество, в т.ч. развитие побратимства с муниципалитетами других стран, участие муниципальных образований и совета муниципальных образований в развитии приграничного сотрудничества (в случае приграничного положения региона):

Межмуниципальное международное сотрудничество муниципалитетов Новгородской области претерпевало переориентацию относительно его объектов. Так, формально имея со странами запада значительное количество юридически значимых документов о сотрудничестве, в 2022 году они фактически не реализовывались, что обусловлено внешнеполитическим вектором отношения таких стран к Российской Федерации.

Наиболее выражено практикой в данной сфере является практика областного центра – Великого Новгорода, представленная в данном пункте в качестве примера.

Так, работа по развитию межмуниципальных международных отношений Великого Новгорода осуществлялась в рамках плана международных обменов Великого Новгорода на 2022 год, с учетом действовавших санитарных ограничений на пересечение границ с отдельными странами и обострения международной обстановки.

Многие совместные мероприятия с городами-побратимами и международными организациями проводились в формате видеоконференцсвязи.

С марта 2022 года были приостановлены обмены и проекты с рядом городов-побратимов в странах ЕС и США.

1. Город Уусикаупунки (Финляндия): бессрочное двустороннее соглашение подписано в 1965 году; отношения и проекты сотрудничества приостановлены финской стороной 02.03.2022 г.

2. Город Мосс (Норвегия): бессрочное двустороннее соглашение подписано в 1970 году; сотрудничество не ведется с 2018 года из-за отсутствия партнеров в г. Моссе.

3. Город Нантер (Франция): бессрочное двустороннее соглашение подписано 20.11.1974; направления сотрудничества: культурный обмен, туризм, развитие гражданского общества; в 2022 году сотрудничество и обмен не осуществлялись.

4. Уотфорд (великобритания): бессрочное двустороннее соглашение подписано 12.03.1984; направления сотрудничества: культурный обмен, туризм, развитие гражданского общества. В 2022 году сотрудничество и обмен не осуществлялись.

5. Город Билефельд (Германия): бессрочное двустороннее соглашение подписано 17.09.1987; направления сотрудничества: экономика, образование, культурный обмен, туризм, спорт, развитие гражданского общества. В 2022 году сотрудничество и обмен не осуществлялись.

6. Рочестер (США): бессрочное двустороннее соглашение подписано 16.07.1990; направления сотрудничества: экономика, предпринимательство, культурный обмен, туризм, социальное обеспечение, развитие гражданского общества; в 2022 году сотрудничество и обмен не осуществлялись.

7. Цзыбо (Китайская Народная Республика): бессрочное двустороннее соглашение подписано 12.11.1995; направления сотрудничества: культурный обмен, образование, туризм, информационный обмен; в 2022 году

проводились встречи и совещания в формате ВКС на темы туризма, образования, культуры, информационного обмена между городскими СМИ.

8. Кохтла-Ярве (Эстония): бессрочное двустороннее соглашение подписано 14.07.2004; направления сотрудничества: экономика, культурный обмен, туризм; в 2022 году сотрудничество и обмен не осуществлялись.

9. Полоцк (Республика Беларусь): бессрочное двустороннее соглашение подписано 20.09.2006; направления сотрудничества: культурный обмен, туризм; спорт, образование; в 2022 году сотрудничество и обмен осуществлялись в формате ВКС и офлайн, состоялся обмен визитами официальных делегаций. Делегации Великого Новгорода принимали участие в мероприятиях Дня города Полоцка, в Белорусском республиканском спортивно-культурном фестивале «Истоки. Шаг к Олимпу» в г. Полоцке.

В 2022 году активно развивались связи, и осуществлялся обмен с городами Республики Беларусь (Полоцк, Минск), Китайской Народной Республики (Цзыбо, Сяньян), проводилась работа по установлению и развитию контактов с городами и организациями международного межмуниципального сотрудничества в странах БРИКС, АСЕАН.

Развивалось сотрудничество и поддерживались связи с городами-членами Союза Русских Ганзейских Городов в формате «Ганза плюс».

Великий Новгород участвовал в мероприятиях, проводимых Международной ассоциацией «Породненные города».

Налажено взаимодействие в реализации международных проектов с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

В декабре 2022 г. Мэр Великого Новгорода А.Р. Розбаум принял участие в деловой поездке делегации Новгородской области в Индию, посетил г. Тривандрум (штат Керала) с целью провести переговоры об установлении побратимских отношений с Тривандумом.

3.5. Выводы и предложения по разделу:

Учитывая актуальность вопроса, считаем возможным включить в данный раздел, направленные на укрепление и дальнейшее развитие таких форм межмуниципального сотрудничества как советы муниципальных образований субъектов РФ и общероссийские объединения муниципальных образований (ОКМО и ВАРМСУ), предложения, отраженные в докладе за 2021 год, а именно рассмотреть вопрос о разработке и принятии отдельного федерального закона «Об особенностях регулирования деятельности объединений муниципальных образований субъектов РФ и общероссийских

объединений муниципальных образований», либо учесть особенности регулирования деятельности указанных объединений муниципальных образований в находящимся на рассмотрении в ГД РФ проекте федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (№ 40361-8).

Так, в настоящее время пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлено, что настоящий Федеральный закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Российской Федерации, постольку, поскольку иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В связи с тем, что СМО субъектов РФ и общероссийские объединения не являются в чистом виде той некоммерческой организацией в понимании Федерального закона № 7-ФЗ, а именно цель создания СМО субъектов РФ - организация взаимодействия ОМСУ, выражение и защита общих интересов муниципальных образований, т.е. органов публичной власти, что вводит определенные ограничения в деятельность СМО субъектов РФ.

Кроме того, действующим Федеральным законом № 131-ФЗ, а также законопроектом № 40361-8 установлена императивная норма о том, что в каждом субъекте РФ образуется совет муниципальных образований субъекта РФ, однако необходимость членства в нем всех муниципальных образований не установлена, как следствие формируются СМО субъектов РФ с неполным вхождением всех муниципальных образований, что не соответствует концепции создания СМО, а именно - представление интересов всех муниципальных образований на территории субъекта РФ. Предлагаем урегулировать данный пробел в законодательстве и установить, что членами (участниками) СМО субъекта РФ являются все муниципальные образования, находящиеся на территории субъекта Российской Федерации, а членами (участниками) общероссийского объединения муниципальных образований – все СМО субъектов РФ.

Принятие указанных изменений, позволит вывести данный вид межмуниципального сотрудничества на более продвинутый уровень и станет отправной точкой для его дальнейшего развития.

РАЗДЕЛ 4. Финансовые и экономические основы развития территорий муниципальных образований Новгородской области.

4.1. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Новгородской области, в т. ч. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение

эффективности муниципальных расходов (например, дополнительные межбюджетные трансферты):

Бюджетная и налоговая политика Правительства Новгородской области направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы, так же предусмотрены меры стимулирования органов местного самоуправления, направленные на укрепление доходной части местных бюджетов.

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов областным законом от 06.03.2009 № 482-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Новгородской области» установлены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения с 1 января 2022 года – 70%, с 1 января 2023 года – 80%, с 1 января 2024 года – 90%, с 1 января 2025 года – 100%.

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов в Новгородской области муниципальным районам, муниципальным округам, городскому округу области, обеспечившим создание благоприятных условий для применения физическими лицами специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», предоставляются иные межбюджетные трансферты (постановление Правительства Новгородской области от 31.05.2021 №150).

За 2022 год местным бюджетам предоставлены трансферты в сумме 43,7 млн. рублей. В целях развития доходной базы местных бюджетов в Новгородской области бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городского округа Новгородской области в целях поощрения за обеспечение создания благоприятного инвестиционного климата и достижение роста поступлений налоговых доходов в областной бюджет предоставляются иные межбюджетные трансферты (постановление Правительства Новгородской области от 18.05.2018 г. №220).

Трансферты предоставляются местным бюджетам от дополнительно полученных доходов по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и налогу на доходы физических лиц, зачисляемому в областной бюджет от новых организаций и действующих организаций, осуществляющих инвестиции в первый год деятельности в размере - 80%, во второй год деятельности - 60%, в третий год деятельности - 40%, с четвертого по девятый годы деятельности - 20 %.

За 2022 год объем трансфертов, предоставленных местным бюджетам, составил 63,9 млн. рублей. В 2023 году местным бюджетам Новгородской области распределены трансферты в размере 88,3 млн. рублей.

4.2. Реализованные в 2022 году меры, направленные на сокращение задолженности местных бюджетов перед коммерческими кредитными организациями (в том числе используемые механизмы реструктуризации муниципального долга):

В 2022 году за счет средств бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета, муниципальным образованиям Новгородской области предоставлены бюджетные кредиты на замещение коммерческих кредитов в сумме 1132,3 млн. рублей.

Это позволило муниципальным образованиям полностью погасить кредиты банков и сэкономить расходы на обслуживание муниципального долга в 2022 году в сумме 35,4 млн. рублей и в 2023 году в сумме 96,2 млн. рублей.

На сегодняшний день муниципальные образования не имеют задолженности перед банками по коммерческим кредитам.

Кроме того, в 2022 году проведена реструктуризация задолженности 19 муниципальных образований на общую сумму 129,0 рублей по бюджетным кредитам, предоставленным в 2019-2021 годах для частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований. Перенесен срок погашения задолженности по основному долгу с 2022 года на период с 2027 по 2031 год включительно.

Также 7 муниципальным образованиям предоставлена рассрочка по погашению задолженности на общую сумму 27 млн. по реструктуризированным в 2012 году бюджетным кредитам, подлежащей возврату в 2022 году, путем переноса срока ее погашения с 2025 по 2029 год включительно.

4.3. Реализованные в 2022 году собственные инициативы органов местного самоуправления по поддержке и развитию:

4.3.1. Малого и среднего предпринимательства:

В Новгородской области ежегодно формируется рейтинг органов местного самоуправления городского округа, муниципальных районов и муниципальных округов Новгородской области по развитию предпринимательства, привлечению инвестиций и содействию развитию конкуренции в Новгородской области, порядок которого утвержден Указом Губернатора Новгородской области от 20.05.2020 № 289.

По итогам рейтинга муниципальные образования, занимающие первые три места, получают право на дополнительные трансферты из областного бюджета (постановление Правительства Новгородской области от 28.12.2018 № 617): за первое место – 50 % от общего объема иных межбюджетных

трансфертов, предусмотренных областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период; за второе место – 30 %; за третье место – 20 %.

В случае если 2 или более муниципальных образований заняли первое место, общий объем иных межбюджетных трансфертов, предусмотренный областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, распределяется между ними в равных долях. Второе и третье места не присуждаются.

В случае если 2 или более муниципальных образований заняли второе место, 50 % от общего объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренного областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, распределяется между ними в равных долях. Третье место не присуждается.

В случае если 2 или более муниципальных образований заняли по результатам ежегодного рейтинга третье место, 20 % от общего объема иных межбюджетных трансфертов, предусмотренного областным законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, распределяется между ними в равных долях.

Дополнительные трансферты направляются на следующие цели:

выплаты стимулирующего характера работникам муниципалитета, задействованным в проведении мероприятий по улучшению инвестиционного климата, развитию конкуренции, работе с предпринимателями, в сумме, не превышающей 10 % общей суммы предоставленного иного межбюджетного трансферта;

расходы, связанные с получением служащими и муниципальными служащими муниципалитета профессионального образования и дополнительного профессионального образования, включая расходы, связанные со служебными командировками, в сумме, не превышающей 10 % общей суммы предоставленного иного межбюджетного трансферта;

реализацию мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие конкуренции, улучшение инвестиционного климата, поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства;

реализацию внепрограммных мероприятий, направленных на развитие конкуренции, улучшение инвестиционного климата, поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства.

Денежные средства на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – победителям рейтинга предусмотрены в подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Новгородской области» государственной программы

Новгородской области «Обеспечение экономического развития 3 Новгородской области на 2019 - 2025 годы» в размере 10 млн рублей ежегодно.

В 2022 году иные межбюджетные трансферты получили 6 муниципальных образований – победителей рейтинга по итогам 2020 года (1 место – Батецкий муниципальный район, 2 место – Боровичский муниципальный район, 3 место – Валдайский, Демянский, Крестецкий муниципальные районы, Волотовский муниципальный округ) и 3 муниципальных образования – победители рейтинга по итогам 2021 года (1 место – Крестецкий муниципальный район, 2 место – Чудовский муниципальный район, 3 место – Мошенской муниципальный округ).

В качестве **примера** представлена практика работы в **Чудовском муниципальном районе и Великом Новгороде**.

Так, оказана финансовая поддержка субъекту малого и среднего предпринимательства, осуществляющему обеспечение жителей отдаленных населенных пунктов Чудовского муниципального района услугами торговли посредством мобильных торговых объектов - на возмещение части затрат за приобретение горюче-смазочных материалов путем предоставления субсидии.

В 2022 году проведено 3 заседания Совета по развитию МСП в Чудовском районе, 3 рабочие встречи в целях информирования представителей сферы предпринимательства о существующих мерах поддержки бизнеса и самозанятых. 30 предпринимателей и самозанятых в 2022 году приняли участие в образовательных проектах АО «Корпорация МСП» и специальном проекте для самозанятых Новгородской области «Самолет».

Перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование субъектам МСП дополнены 3 объектами.

3 объекта муниципального имущества предоставлены в аренду МСП.

Размещено на официальных сайтах и в СМИ информационных статей на тему поддержки МСП – 174 ед.; созданы и ведутся чаты в мессенджерах и социальных сетях.

Оказана информационно-консультационная поддержка 134 субъектам бизнеса, самозанятым и гражданам, желающим открыть свое собственное дело.

В рамках участия в региональном проекте «Формула успеха моей семьи» оказано содействие в подготовке бизнес-планов для заключения социального контракта по направлению «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» 32 гражданам.

Подготовлен проект порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и (или) индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат на организацию обеспечения твердым топливом (дровами) семей граждан, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, сотрудников, находящихся в служебной командировке в зоне действия специальной военной операции, проживающих в жилых помещениях с печным отоплением.

В целях популяризации предпринимательской деятельности в 2022 году в районе для субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых проведены: спортивно-туристический слет, районный конкурс «Предприниматель года-2022».

В целях оказания информационной поддержки начинающим и действующим предпринимателям **Великого Новгорода** комитетом экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода были организованы следующие мероприятия:

- встреча студентов Великого Новгорода и представителей Агентства стратегических инициатив города Москва (АСИ) по вопросам финансирования Start up-проектов;
- «День открытых дверей по вопросам в сфере недвижимости», организованный совместно с Ассоциацией «Гильдия риелторов города Великого Новгорода и Новгородской области»;
- Новгородский правовой бизнес-форум «Право знать право», организованный совместно с международным сообществом юристов и адвокатов «Правовая беседа»;
- правовой диктант для действующих и будущих предпринимателей, организованный совместно с сообществом юристов и адвокатов «Правовая беседа» Великий Новгород.

В рамках реализации муниципальной программы Великого Новгорода «Развитие малого и среднего предпринимательства Великого Новгорода» на 2017 - 2025 гг., утвержденной Постановлением Администрации Великого Новгорода от 28.11.2016 г. №5432, в 2022 году 3 начинающим субъектам МСП Великого Новгорода предоставлены субсидии на создание собственного бизнеса:

ИП Малова М.М. - в сумме 250 тыс. рублей на реализацию бизнес-проекта «Открытие пиццерии «Папа Джонс»;

ИП Повышева В.В. - в сумме 187,412 тыс. рублей на реализацию бизнес-проекта «Открытие студии программирования для детей «ЮниорКод»;

Буренина Ю.Е. – в сумме 50 тыс. рублей на реализацию бизнес-проекта «Изготовление изделий из бетона, свечей в бетонных подсвечниках, а также силиконовых форм для литья гипса и бетона».

4.3.2. Сельскохозяйственной кооперации:

В Новгородской области ведут деятельность 25 сельскохозяйственных кооперативов, из них 2 кооператива создано в 2022 году.

Для первичной подработки и предпродажной подготовки сельскохозяйственной продукции действует 4 логистических (оптово распределительных) центра общим годовым объемом хранения 47 тыс.тонн:

центр сельскохозяйственного снабженческо-сбытового потребительского кооператива «Новгородский аграрий» с возможностью единовременного хранения до 500 тонн и годовым оборотом 15 тыс.тонн;

центр КФХ Гелетея Ивана Ивановича в Боровичском районе с возможностью единовременного хранения до 5 тыс.тонн картофеля и овощей и годовым оборотом 15 тыс.тонн;

центр КФХ Пиреева Ивана Ивановича в Новгородском районе, состоящий из хранилища мощностью 3,5 тыс.тонн и цеха подработки картофеля и овощей с годовым оборотом 15 тыс.тонн;

центр СПССК «Ильмень» в Новгородском районе мощностью 1,24 тыс.тонн первичной переработки овощей (мойка, фасовка, чистка).

Создание и развитие сельскохозяйственной кооперации невозможно без поддержки со стороны местного самоуправления.

Так, например, ведущим на территории Новгородского муниципального района деятельность СССПК «Новгородский фермер» в 2022 году получен грант на приобретение линии приемки, сортировки, переработки и упаковки корнеплодов на сумму 4,3 млн. рублей Общая стоимость проекта 7,2 млн. рублей.

На территории Парфинского муниципального района в 2022 году оказано содействие при получении гранта на развитие материально-технической базы, на строительство, приобретение, монтаж оборудования сельскохозяйственного потребительского перерабатывающего снабженческо-сбытового кооператива «НовгородАгро» на проект «Создания и развития материально-технической базы» в сумме 8845,46 тыс. руб.

Оказана помощь при подготовке документов на получение субсидии на возмещение части затрат на покупку сельхозпродукции в сумме 4727,22 тыс. руб.

Вместе с тем, поддержка, это не всегда меры, связанные с прямым финансированием. Так, например, с целью обеспечения комфортных условий для реализации, в том числе сельскохозяйственной продукции, в рамках регионального проекта «Народный бюджет», в 2022 году реализован первый этап проекта по благоустройству рыночной площади в с. Марёво (замена асфальтового покрытия, установка бордюрного камня). Сумма работ составила 2,0 млн. рублей.

4.3.3. Въездного туризма и сферы гостеприимства:

В 2022 году внедрен «Муниципальный туристский стандарт Новгородской области на 2022-2023 годы», мероприятия которого направлены на развитие туристской инфраструктуры, продвижение туристских ресурсов, разработку муниципальных программ в сфере туризма.

В администрациях муниципальных образований организована работа структурных подразделений, специалистов, курирующих сферу туризма, разработаны муниципальные программы по развитию туризма, мероприятия в рамках ведомственных программ, определены центральные туристские маршруты, установлены знаки туристской навигации, разработаны событийные мероприятия, а также мероприятия совместно с туристским бизнес-сообществом, созданы туристско-информационные пункты, созданы селфи-точки, благоустроены территории рядом с основными объектами туристского интереса.

В 2022 году по итогам внедрения «Муниципального туристского стандарта Новгородской области на 2020-2021 годы» определены 4 победителя (Великий Новгород, Старорусский, Валдайский муниципальные районы и Солецкий муниципальный округ), которым предоставлены межбюджетные трансферты в общей сумме 10 млн рублей на реализацию мероприятий по развитию сферы гостеприимства.

В качестве примера работы по вопросам, затрагиваемым темой данного пункта, представлена деятельность на территориях Валдайского и Любытинского муниципальных районов.

Так, для развития туристского потенциала и сферы обслуживания администрацией Валдайского района проводится работа по формированию и предоставлению земельных участков. На данный момент на территории городского поселения и муниципального района для данных целей заключено 11 договоров аренды земельных участков на площади 21,4 га.

По итогам проведенного конкурса по внедрению муниципального туристского стандарта Новгородской области в 2022 году был выделен межбюджетный трансферт в размере 1 666 666 рублей 66 копеек. За счет средств данного трансферта были приобретены:

- топиарная фигура «Карета» (1 шт.);
- топиарная фигура «Лошади» (1 шт.);
- селфи-таблички (10 шт.);
- скамейки (12 шт.);
- урны бетонные художественные (18 шт.);
- пеленальный столик (1 шт.).

В связи с этим были реализованы следующие мероприятия:

- установлены пять графических изображений «СелфиТочка» возле объектов туристского интереса;
- в радиусе 600 метров от центрального туристского маршрута установлены адресные таблички с указанием названий улиц на русском и английском языках;
- оборудованы комнаты матери и ребенка с пеленальными столиками в Молодежном центре «Место. Валдай» и МБУК «Валдайский ДНТ».

В 2022 году, в том числе в целях повышения привлекательности г.Валдай для туристов, был реализован проект благоустройства центральной части города «Валдай_ЦЕНТР», ставший победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях. В ноябре 2022 года на пл.Свободы установлена жанровая скульптура «Девушка с баранкой».

Важнейшей задачей органов местного самоуправления Любытинского района является создание условий для совершенствования туристической инфраструктуры и эффективного многопланового развития туристического потенциала района.

Приоритетными видами туризма на территории данного района являются: культурно-познавательный, событийный, активный, сельский.

Любытинский муниципальный район сегодня представлен 8 коллективными средствами размещения, в числе которых: гостиницы, гостевые дома, базы отдыха и глэмпинг. Общий номерной фонд составляет 596 койко-мест.

Проводятся крупные событийные туристические мероприятия:

Фестиваль «Славянский берег», «Авторалли Суворов», гастрономический фестиваль «Вершки да корешки». Зимний сезон ежегодно привлекает в район тысячи любителей активных видов спорта (лыжи, горные лыжи, сноуборд).

На территории всесезонного курорта «Любогорье» проводятся открытые соревнования по горнолыжному спорту и сноуборду на кубок главы Любытинского района.

Главными объектами туристического интереса Любытинского района являются:

1. Усадьба Ивана Логгиновича Горемыкина Новгородская обл., Любытинский р-н, п. Любытино, ул. Транспортная, д.1 Усадьба "Белое"- по мирскому званию "Городок", находилась в Боровичском уезде Лъзичской волости в Прокопьевско- Бельском погосте. В начале XX века она принадлежала Ивану Логгиновичу Горемыкину, председателю Совета министров Российской Империи. Усадьба родовая, досталась от родителей, владевших ею все 18 столетий. В 1846 году на месте старого в усадьбе был построен новый господский деревянный дом в 22 комнаты. В 20-е годы двадцатого столетия он сгорел. Дом управляющего от пожара не пострадал. Сегодня именно этот дом причудливой архитектуры является композиционным центром бывшей усадьбы, он объявлен памятником архитектуры.

2. Церковь Успения Пресвятой Богородицы Новгородская обл., Любытинский р-н, д.Бор Церковь Успения Пресвятой Богородицы, 1832 г. Успенская церковь выстроена в лучших традициях стиля ампир и представляет вариант исключительно редкого для своего времени типа храма «под звоном». Приходская церкви построена в 1832 году, в честь 20-летия победы в Отечественной войне 1812 г. По заказу и на средства помещика полковника Александра Васильевича Ханыкова. В 30-е годы прошлого века церковь закрыли, со временем она стала разрушаться. Только с 80-х годов XX века началась реставрация храма, а 28 августа 2002 года в нем прошла первая литургия. Сегодня церковь Успения - действующий храм. Здание считалось летним и потому изначально было холодным, неотапливаемым. Сейчас в церковь подведено отопление. Интерьер храма отличается большой высотой и хорошей освещенностью. Крещатый объем собора несет окруженную колоннадой купольную ротонду яруса звона. Колоннада состоит из 16 ионических колонн. Аркада церкви имеет специальную светодиодную подсветку.

3. Княжесельское озеро Новгородская область, Любытинский район. Озеро Княжесельское является одним из самых посещаемых природных объектов на территории Любытинского района. Озеро расположено в непосредственной близости от границы районного центра в окружении соснового леса. Здесь же находится крупный археологический заповедник, состоящий из нескольких сопок .

4. Родовая усадьба генералиссимуса А.В. Суворова Новгородская обл., Любытинский р-н, д. Каменка Усадьба находится в 18 км от п. Любытино на берегу живописного озера Каменского. Сохранился в хорошем состоянии деревянный усадебный дом XVIII в. и деревянная церковь Александра Невского XIX в. По мнению ряда исследователей знаменитый полководец родился в этой усадьбе. На это указывают и воспоминания внука генералиссимуса - Александра Аркадьевича Суворова.

5. Церковь святой Троицы Живоначальной (1831 г.) Новгородская обл., Любытинский р-н, д. Никандрово. В древности на месте церкви находился мужской монастырь – Никандрова Городноезерская пустынь, приписанная к Крупецкому монастырю Боровичского уезда Новгородской епархии. Монастырь основан в XVI веке преподобным Никандром Городноезерским. Первое упоминание о нем встречается в описи 1581 г. В 1764 году Никандрова пустынь была упразднена, существовавшая в ней деревянная церковь Вознесения Христова с приделом преподобного Никандра превращена в приходскую. В 1794 году церковь была выстроена деревянной. В 1831 году вместе деревянной была возведена ныне существующая каменная церковь святой Живоначальной Троицы с приделами в трапезной Св. Николая Чудотворца (справа) и Дмитрия Мироточивого (слева). Церковь выстроена на средства прихожан.

6. Собор Рождества Пресвятой Богородицы (кон.19-нач.20вв.) Новгородская обл., Любытинский р-н, п. Любытино, ул. Советов, д.16.

Собор располагается в центре п. Любытино на правом берегу р.Белой недалеко от впадения её во Мсту. Выстроен на месте сгоревшей в 1884 году церкви Архистратига Михаила. По первоначальному назначению не использовался. Сейчас здесь располагается Любытинский дом культуры.

7. Церковно-приходская 1897 года Новгородская обл., Любытинский р-н, п. Любытино, ул. Советов, д.9. Школа церковно-приходская двухэтажная полукаменная была выстроена на средства Земства. Используется учебные помещения. Деревянный дом для учителей церковно-приходской школы расположен около школы фасадом на р. Мсту. Используется под учебные помещения

8. Археологический заповедник Новгородская обл., Любытинский р-н, п. Любытино 250 погребальных памятников, многие из которых достигают 6-9 метровой высоты и поселений VI-XVI вв. н. э., расположенный в долине р.Белой - правого притока р. Мсты на территории 3,5 x 10 км. Эта территория сыграла важную роль в процессе формирования Новгородских земель. Особое значение имеют памятники эпохи славянского расселения в регионе и образования древнерусского государства. Учитывая особую значимость

этих территорий решением Новгородского облисполкома № 177 от 21 апреля 1986 года здесь был организован единственный в Новгородской области археологический заповедник.

9. Славянская деревня X века, «Любытинский краеведческий музей» Новгородская обл., Любытинский р-н, п. Любытино, ул. Пионерская, д.1.

С 2003 года на территории Любытинского района реализуется образовательно-туристический проект «Русь глубинная», стречнем которого является создание реконструированного поселения славян X века – «Славянская деревня X века». В основу проекта положены результаты многолетних раскопок не только Любытинских памятников, но и материалов, полученных при археологических исследованиях Старой Ладogi, Новгорода и других центров древней Руси.

10. Каньон реки Прикша - правый приток реки Белой, впадающей в реку Мста.

Примечательна речка тем, что на ней есть водопад: с полуметрового уступа, подковой пересекшего русло Прикши, сплошным потоком падает вода, наполняя тенистую ложбину негромким ровным гулом. А метров через пятьдесят – второй водопад, но каменная подкова уже двухметровой высоты. Вода, шумно и пенно стекая вниз, образует темную глубокую заводь.

На территории Новгородской области муниципалитетами проводится работа по развитию **туристических маршрутов, например:**

Волотовский округ - организованы два туристических маршрута: «Богатырскими тропами» и «Святые покровители земли Новгородской».

Мошенской район:

- разработан новый экскурсионно-туристический маршрут «Уверские зорьки»;

- совместно с Пестовским муниципальным районом разработан межрайонный туристический маршрут «От Мологи до Увери».

Заслуживает внимания и иная деятельность данного района в рассматриваемой сфере. В частности районом представлены материалы организаторам кластерного проекта «Заезжайте в гости» о Мошенском районе для занесения на областной информационный туристический стенд участников проекта «Приглашение в путешествие» и совместного информационного буклета, создан и открыт киномузей, который служит источником повышения туристической привлекательности района.

В социальной сети «ВКонтакте» опубликовано пять репортажей о достопримечательностях района.

В рамках кластерного проекта «Самый лучший день» 157 учащихся средних школ района посетили объекты культуры и спорта бесплатно.

В рамках VII областного конкурса инновационных проектов в сфере туризма «Земля Новгородская», разработаны два проекта «#Емелина Рыбалка 53» и «Тропой Гороховского бора», проект «Тропой Гороховского бора» был принят к рассмотрению и получил грант в сумме 150,0 тысяч рублей, софинансирование из местного бюджета 62,0 тысячи рублей, средства проекта будут реализованы в 2023 году.

На базе клуба-музея работала интерактивная площадка. Изготовлены и установлены три таблички «Точка селфи».

Крестецкий район - в 2021-2022 годах разработан центральный туристский маршрут «Уездный город приглашает».

Так же район отмечен на «Вкусной карте России» с гастрономическими брендами «Староверческая гуща» и «Крестецкие сульчины».

Маловишерский район - разработаны и опробированы направления гастрономический туризм «Поезд вкуса» и молодежный туризм «В поисках Румелийской сосны».

С целью рекламно-информационного обеспечения туристского потенциала района издан путеводитель по Маловишерскому району с информацией о туристических маршрутах, турфирмах, гостиницах и турбазах, природных и культурно-исторических достопримечательностях и различных объектах инфраструктуры муниципального района.

Окуловский район – разработаны, апробированы и заявлены на туристический портал Новгородской области (novgorod.travel.ru) два межмуниципальных туристических маршрута «Три веры, три уклада жизни» и «Исторические маяки промышленной культуры». Так же в 2022 году разработан маршрут «По святым местам Боровенковского края», организовано три выезда по маршруту.

Значимое внимание муниципалитетами Новгородской области уделяется и проведению туристских **событийных мероприятий, в качестве примера** в данном пункте отмечены следующие:

Демянский район:

4 и 5 июня в Демянске состоялся IV военно-исторический фестиваль «Демянский плацдарм. Рамушевский коридор», который был посвящен майским сражениям 1942 года, 80-й годовщине Демянской наступательной операции и боям за Рамушевский коридор.

В первый день фестиваля состоялся автомотопробег «Дорога памяти 2022».

В программе второго дня фестиваля - посещение интерактивных площадок и военно-историческая реконструкция боев на подступах к Демянску.

В реконструкции участвовали около 350 человек из военных клубов из Санкт-Петербурга, Москвы, Великого Новгорода, Серпухова, Пскова, Твери и др. городов. Количество посетителей фестиваля около 4500 человек.

Крестецкий район:

Ежегодно проводятся туристские событийные мероприятия: «Славянский месяцеслов», Межрайонный фестиваль народного творчества и ремесел «Крестецкое кружево», Старообрядческий фестиваль «Староверы вчера, сегодня, завтра», «Никитская ярмарка», «Крестецкий мотокросс».

Кроме того:

В целях популяризации ценностей традиционной народной культуры старообрядцев прошел первый фестиваль староверческой культуры «Староверы вчера, сегодня, завтра»;

Завершены работы по благоустройству ямщицкого двора на территории Крестецкого краеведческого музея;

В Староверческом подворье состоялось открытие нового интегрированного культурно – досугового пространства «Изба охотника и рыболова»;

Реализуется проект школа строчевой вышивки при фабрике-музее «Крестецкая строчка»;

При поддержке Президентского фонда культурных инициатив в сентябре 2022 года, свои двери открыла школа строчевой вышивки при фабрике «Крестецкая строчка».

Крестецкий проект «Сны и явь провинциальной жизни» стал одним из победителей областного конкурса «Новгородика», получив поддержку в размере 116 тысяч рублей.

Парфинский район:

В 2022 году проведены событийные мероприятия: «Забавы Матушки-Зимы» п. Парфино, народное гуляние «Купальские забавы на Поле» - д. Турно, праздник ко Дню рыбака «Щучьи посиделки» - д. Юрьево, праздничная программа ко Дню деревни Сергеево «В Яблочный Спас - праздник деревни у нас» -д. Сергеево.

Солецкий округ - яркими событийными мероприятиями стали:

- Ежегодный межмуниципальный фестиваль народной глиняной игрушки, фольклора и ремёсел «До третьих петухов», посвященный 350-летию Петра I;

- V межрегиональный фестиваль народного творчества «Казачий Лютец» в рамках «Единого календаря культурных событий Новгородской области 2022 года», в котором приняли участие семейный казачий ансамбль

«Белый Стан» г. СПб, и Общероссийская Федерация рубки шашкой «Казарла» г. В. Новгород;

- XIII литературно-музыкальный фестиваль «Пою тебя, мой старый парк!».

4.3.4. Нестационарной, в т.ч. мобильной (разъездной) торговли в отдаленных населенных пунктах:

По состоянию на 01 января 2023 года на территории Новгородской области в соответствии со схемами размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности осуществляют деятельность 1080 нестационарных торговых объектов.

В целях развития малоформатной торговли в 2022 году внесены изменения в схемы размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории Великого Новгорода, Солецкого муниципального округа, Боровичского, Валдайского, Демянского, Мошенского, Старорусского, Чудовского и Шимского муниципальных районов. Так, например, в Солецком муниципальном округе схема была увеличена с 8 до 19 объектов. Актуализированные схемы размещены на сайте профильного регионального министерства и сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность в нестационарных торговых объектах, на рынках и ярмарках, а также обеспечения гарантированных мест для реализации продукции новгородских товаропроизводителей принято постановление Правительства Новгородской области от 07.11.2022 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах», предусматривающее продление срока действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов без проведения торгов до 7 лет, разрешения на право организации рынка до 5 лет, договоров на право организации ярмарок до 5 лет.

Без проведения торгов продлено действие 194 договоров о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов.

В целях предоставления новых возможностей для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также в целях удовлетворения потребностей населения Великого Новгорода, проживающего в отдаленных микрорайонах города в приобретении сельскохозяйственной продукции

Администрацией Великого Новгорода постановлением от 01.07.2022 № 2995 был утвержден Порядок размещения объектов развозной торговли сельскохозяйственной продукцией на территории Великого Новгорода и определен Перечень мест для осуществления развозной торговли сельскохозяйственной продукцией на территории Великого Новгорода, утвержденный постановлением Администрации Великого Новгорода от 30.06.2022 № 2986.

В соответствии с государственной программой Новгородской области «Развитие промышленности, науки и инноваций, торговли и заготовительной деятельности, защиты прав потребителей в Новгородской области на 2019 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 22.09.2022 № 504 в 2022 году из областного бюджета предоставлены иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов Новгородской области на создание условий для обеспечения жителей отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов Новгородской области услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, обеспечивающих доставку и реализацию товаров в период с 01 октября 2022 года по 31 марта 2023 года и с 01 октября 2023 года по 31 декабря 2023 года. Объем финансирования из областного бюджета составил 7500 тыс. рублей, из местных бюджетов - 834 тыс. рублей (90 % и 10 % соответственно).

В 2022 году администрациями муниципальных районов, муниципальных округов проведены отборы хозяйствующих субъектов в соответствии с Порядками предоставления субсидий на возмещение части затрат за приобретение горюче-смазочных материалов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для обеспечения жителей отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов Новгородской области услугами торговли посредством мобильных торговых объектов. Отбор прошли 40 хозяйствующих субъектов. В 2022 году выплачены денежные средства из областного бюджета в размере 1 772 тыс. рублей, из местных бюджетов – 197 тыс. рублей.

4.4 Привлечение частных инвестиций в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований:

В 2022 году частные инвестиции в развитие и модернизацию инфраструктуры муниципальных образований области не привлекались.

4.5. Практики государственно-частного и муниципально-частного партнерств:

По результатам мониторинга проектов государственно-частного партнерства в 2022 году на территории Новгородской области реализовывалось 21 концессионное соглашение, концедентами по которым являются муниципальные образования Новгородской области, с общим планируемым объемом частных инвестиций на стадии создания/реконструкции 2,8 млрд рублей, из них 18 концессионных соглашений – в коммунально-энергетической сфере (в т.ч. 4 – в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами), 2 – в сфере культуры и отдыха, 1 – в сфере здравоохранения.

Также в 2022 году муниципальными образованиями Новгородской области заключены 3 концессионных соглашения (2 – в коммунально-энергетической сфере (Окуловский и Боровичский муниципальные районы), 1 – в сфере культуры и отдыха (Старорусский муниципальный район).

Кроме того, с целью развития сферы гостеприимства Старорусского муниципального района запланирована реализация инвестиционного проекта, софинансируемого Акционерным обществом «Корпорация Туризм.РФ» – Строительство курортно-оздоровительного комплекса «Русич» (город Старая Русса), категории 3-4 звезды, год ввода в эксплуатацию в 2026 году, номерной фонд – 380 единиц, объем инвестиций 8,1 млрд рублей.

4.6. Практики предоставления «горизонтальных» межбюджетных трансфертов из бюджета одного муниципального образования в бюджет другого муниципального образования (при наличии):

На территории Новгородской области предоставление «горизонтальных» межбюджетных трансфертов из бюджета одного муниципального образования в бюджет другого муниципального образования реализуются не часто.

Тем не менее, такая практика имеет место быть.

Так, например, в 2022 году в соответствии со ст.142.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджета Пестовского городского поселения бюджету Охонского сельского поселения была предоставлена субсидия на выполнение кадастровых работ по образованию земельного участка под гражданское кладбище в сумме 600 000 (шестьсот тысяч) рублей. Субсидия предоставлена в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

РАЗДЕЛ 5. Полномочия органов местного самоуправления Новгородской области за 2022 год.

В 2022 году общий объем **собственных полномочий органов местного самоуправления Новгородской области** оставался прежним и на уровень субъекта (региональный уровень) не передавался.

Полномочия органов государственной власти РФ (субъекта РФ), делегированные органам местного самоуправления Новгородской области:

1. закон Новгородской области от 23.12.2008 N 446-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по выплате социального пособия на погребение и возмещению стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению"
2. закон Новгородской области от 20.12.2004 N 363-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг и определении формы предоставления таких мер социальной поддержки ветеранов, инвалидов и граждан, подвергшихся воздействию радиации"
3. закон Новгородской области от 27.04.2015 N 760-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных"
4. закон Новгородской области от 02.03.2004 N 252-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области труда"
5. закон Новгородской области от 02.10.2018 N 308-ОЗ "О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2018 - 2020 годах и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
6. закон Новгородской области от 08.09.2006 N 710-ОЗ "О ветеранах труда Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
7. закон Новгородской области от 27.03.2015 N 750-ОЗ "О статусе и мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
8. закон Новгородской области от 27.03.2015 N 740-ОЗ "О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, социальной поддержке отдельным категориям

граждан, в том числе лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"

9. закон Новгородской области от 23.12.2008 N 451-ОЗ "О пособиях гражданам, имеющим детей, проживающим на территории Новгородской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
10. закон Новгородской области от 06.02.2006 N 624-ОЗ "О порядке и условиях присвоения звания "Ветеран труда" и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
11. закон Новгородской области от 22.12.2004 N 367-ОЗ "О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, удостоенных звания "Герой Социалистического Труда", и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
12. закон Новгородской области от 05.11.2004 N 329-ОЗ "О льготах на проезд на междугородном транспорте для детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
13. закон Новгородской области от 01.12.2015 N 880-ОЗ "О мерах по реализации Федерального закона "Об отходах производства и потребления" на территории Новгородской области и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обращения с отходами производства и потребления"
14. закон Новгородской области от 01.04.2011 N 957-ОЗ "О порядке предоставления гражданам, обеспечиваемым жилыми помещениями в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О статусе военнослужащих" и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан", жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма и предоставления им единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
15. закон Новгородской области от 11.11.2005 N 557-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан"
16. закон Новгородской области от 23.10.2014 N 639-ОЗ "О государственной поддержке граждан, желающих переселиться в сельскую местность Новгородской области в 2015 - 2017 годах, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями"

17. закон Новгородской области от 31.03.2014 N 524-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области в сфере административных правоотношений"
18. закон Новгородской области от 29.07.2013 N 299-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела"
19. закон Новгородской области от 21.06.2007 N 120-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств областного бюджета"
20. закон Новгородской области от 04.03.2014 N 494-ОЗ "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области"
21. закон Новгородской области от 26.12.2008 N 457-ОЗ "Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан по газификации их домовладений и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями"
22. закон Новгородской области от 25.12.2007 N 235-ОЗ "Об опеке и попечительстве над совершеннолетними гражданами на территории Новгородской области и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями"
23. закон Новгородской области от 29.06.2015 N 792-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области отдельными государственными полномочиями Новгородской области по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных"
24. закон Новгородской области от 10.10.2005 N 542-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления городов и районов области (муниципальных районов и городского округа) отдельными государственными полномочиями на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи"
25. закон Новгородской области от 18.01.2007 N 33-ОЗ "Об определении категорий граждан, имеющих право на предоставление по договору социального найма жилых помещений жилищного фонда Новгородской области, порядка предоставления этих жилых помещений и наделении

органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений муниципального жилищного фонда по договору социального найма"

26. закон Новгородской области от 23.12.2008 N 455-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в области образования, опеки и попечительства и по оказанию мер социальной поддержки"
27. закон Новгородской области от 24.12.2013 N 431-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
28. закон Новгородской области от 31.10.2017 N 180-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, городского округа Новгородской области отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния".

Вопросы местного значения, дополнительно закрепленные за сельскими поселениями Новгородской области:

закон Новгородской области от 23.10.2014 N 637-ОЗ "О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения".

С 1 января 2015 года за сельскими поселениями Новгородской области дополнительно закреплены вопросы местного значения, предусмотренные пунктами 5, 15, 18, 22, 33.1, 38 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Полномочия органов местного самоуправления Новгородской области, перераспределенные на уровень субъекта РФ ранее – до 2022 года:

1. закон Новгородской области от 26.12.2014 N 688-ОЗ "О перераспределении полномочий в области регулирования тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области».
2. закон Новгородской области от 26.12.2014 N 691-ОЗ "О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Великом

Новгороде между органами местного самоуправления городского округа Великий Новгород и органами государственной власти Новгородской области"

3. закон Новгородской области от 27.10.2014 N 646-ОЗ "О перераспределении полномочий по организации транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области"

4. закон Новгородской области от 29.10.2018 N 313-ОЗ "О перераспределении некоторых полномочий в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории муниципальных образований Новгородской области, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области"

5. закон Новгородской области от 25.11.2016 N 33-ОЗ "О перераспределении некоторых полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в части установки и эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области"

6. закон Новгородской области от 26.11.2018 N 334-ОЗ "О перераспределении некоторых полномочий в сфере теплоснабжения в части организации обеспечения надежного теплоснабжения потребителей тепловой энергии на территориях поселений, городского округа, в том числе принятия мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств между органами местного самоуправления Новгородской области и органами государственной власти Новгородской области".

Выводы и предложения:

В целях исключения появления у органов местного самоуправления избыточных полномочий, а также исключения путаницы в отнесении того или иного полномочия к тому или иному вопросу местного значения, целесообразно выделить федеральные законы наделяющие полномочиями органы местного самоуправления без указания на конкретный вопрос местного значения, с целью дальнейшей корректировки и соответственно указанию на вопрос местного значения. Установить, что полномочия без указания на конкретный вопрос местного значения являются отдельными государственными полномочиями передаваемыми органам местного самоуправления в соответствии со ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

Так же, в целях систематизации предложений по оптимизации региональных и муниципальных полномочий считаем возможным использовать результаты масштабной работы по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в федеральных законах и подзаконных актах, организованной в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2018 года № ВМ-П16-42пр. По результатам проведенной работы был подготовлен проект плана мероприятий («дорожной карты») по оптимизации регулирования на федеральном уровне.

Однако, ответственные федеральные министерства в замечаниях к мероприятиям, предусмотренным в дорожной карте, неоднократно указывали на то что, вопросы реализации некоторых мероприятий не могут быть предметом рассмотрения в рамках указанного проекта дорожной карты, поскольку ожидаемые результаты мероприятий направлены на уточнение и (или) разграничение, в том числе делегирование полномочий между уровнями публичной власти, а не на минимизацию требований к осуществлению ими возложенных на них полномочий. Как следствие большая часть предложений муниципалитетов осталась без дальнейшего рассмотрения, а проведенная органами местного самоуправления работа не привела к ожидаемым результатам. Предлагаем повторно провести анализ ранее представленных предложений с целью оптимизации региональных и муниципальных полномочий.

РАЗДЕЛ 6. Профессиональные кадры местного самоуправления Новгородской области.

6.1. Средний уровень заработной платы (с обязательным указанием окладовой части) в органах МСУ (по видам муниципальных образований):

- главы муниципального образования;

-муниципальный район: 137303,4руб. (оклад-16324,2руб.)

-муниципальный округ: 118284,0 руб. (оклад-20054,25 руб.)

-городской округ: **194129,0руб. (оклад-14157,0руб.)**

-городские поселения: **66305,4руб. (оклад -13191,7руб.)**

-сельские поселения: **48865,3руб. (оклад-7625,4 руб.)**

-руководителя структурного подразделения (уровень председателя комитета, начальника управления, (заведующего отделом) местной администрации:

-муниципальный район: **52419,4 руб. (оклад-7532,3 руб.)**

-муниципальный округ: **52207,3 руб. (оклад-8385,25руб.)**

-городской округ: **80212,0руб. (оклад-8980,0руб.)**

-городские поселения: нет в штатном расписании

-сельские поселения: нет в штатном расписании

- специалиста I категории местной администрации:

-муниципальный район: **25490,1 руб. (оклад-3634,4руб.)**

-муниципальный округ: **23113,5 руб. (оклад-2850,0руб.)**

-городской округ: нет в штатном расписании

-городские поселения: **34967,1руб. (оклад-4557,0 руб.)**

-сельские поселения: **23200,3 руб. (оклад-3596,8 руб.)**

6.2 Использование механизмов кадрового резерва на муниципальной службе:

В действующем федеральном законодательстве о муниципальной службе отражены приоритетные направления формирования и развития кадрового состава муниципальной службы, в том числе эффективное формирование и использование кадрового резерва.

Во всех муниципальных образованиях Новгородской области утверждены правовые акты о кадровом резерве для замещения вакантных должностей муниципальной службы, в том числе в муниципальных правовых актах о порядке проведения конкурсов на замещение вакантных должностей имеет место норма о том, что конкурс может не проводиться при назначении на должность муниципальной службы муниципального служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе.

Однако, такой инструмент как назначение на вакантную должность из кадрового резерва, применяется довольно редко. Либо кадровый резерв существует формально и конкурсы для включения в него не проводятся.

С 2022 года на территории Новгородской области при методической поддержке Администрации Губернатора Новгородской области внедряется единый подход к формированию резервов управленческих кадров в

муниципальных образованиях в формате кадрового проекта «Лидеры муниципального управления».

Посредством разработки методических рекомендаций, описывающих алгоритм формирования резервов управленческих кадров на муниципальном уровне, обеспечивается единство подходов к проведению конкурсов в управленческий резерв, сопоставимость получаемых результатов и уровня управленческого потенциала кандидатов.

Конкурсы прошли в 10 муниципальных образованиях Новгородской области. Всего на участие в конкурсах было подано 258 заявок, по итогам конкурсных отборов в муниципальные резервы управленческих кадров включены 79 кандидатов, из них 14 в областной резерв управленческих кадров, 13 резервистов назначены на руководящие должности.

Трансформация конкурсов позволила муниципалитетам организовать отбор кандидатов в новом формате и сформировать базу потенциальных руководителей.

Принимая во внимание успешный опыт реализации проекта, практика применения аналогичных конкурсов будет транслирована на все муниципальные образования Новгородской области.

6.3. Доля молодежи в кадровом корпусе муниципальных образований:

- муниципальный район, округ: 18%
- городской округ: 13 0%
- городские и сельские поселения: 10,7%

6.4 Доля в кадровом корпусе муниципальных образований Новгородской области лиц, имеющих стаж муниципальной службы и приравненной к ней трудовой деятельности (в том числе государственной службы), свыше 20 лет:

Всего по всем видам муниципальных образований Новгородской области: 26,63%

РАЗДЕЛ 7. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне.

7.1. Итоги контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты:

2022 год характеризовался проводимой в стране реформой контрольной (надзорной) деятельности и введением масштабного моратория на проверки, что не могло не отразиться на контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления.

При этом в целом и ситуация на территории муниципалитетов и отношение муниципального сообщества к данному вопросу в разрезе муниципалитетов неоднородны.

Так, например, Администрация Боровичского муниципального района отмечает налаженное в полном объеме взаимодействие с контрольно-надзорными органами. Представитель межрайонной прокуратуры на постоянной основе присутствует на всех заседаниях Думы, проекты НПА направляются в прокуратуру для проверки, при наличии замечаний корректируются. Представители федеральных органов контроля входят в состав различных комиссий, действующих в Администрации муниципального района (антитеррористическая комиссия, комиссия по профилактике правонарушений и т.д.), их замечания и предложения по организации деятельности учитываются.

Схожая позиция и, например, у Администрации Парфинского муниципального района, согласно информации которой, осуществляется взаимодействие с органом внешнего муниципального финансового контроля. В отношении органов местного самоуправления проведено две проверки. Получен позитивный опыт в части управления и распоряжения муниципальной собственностью с целью получения пополнения бюджета муниципального района. Отмечен факт увеличения сомнительной задолженности и оперативным путем рассмотрены возможные пути ее снижения. Проводится оперативный контроль за реализацией национальных и региональных проектов, муниципальных программ, и уже на начальном этапе выносятся предложения по совершенствованию процесса и указываются возможные риски.

В Валдайском же муниципальном районе количество протестов/представлений, вынесенных контрольно – надзорными органами в отношении органов местного самоуправления Валдайского муниципального района увеличилось в 2022 году в сравнении с 2021 годом на 20 %, при этом в 2 раза увеличилось количество протестов/представлений в отношении Администрации района. Исковых заявлений об обязании органов местного самоуправления совершить определенные действия в 2022 году – 36, в 2021 году – 39, при этом количество исковых заявлений к Администрации Валдайского муниципального района значительно уменьшилось 2022 г. – 6, 2021 г. – 23, а в отношении Администраций сельских поселений с 13 в 2021 г. до 26 в 2022 года, то есть увеличение в два раза.

В отношении Администрации Пестовского муниципального района в 2022 году проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия. Прокуратурой внесено 37 представлений и принесено 5 протестов, подано 13 исковых

заявлений, как в отношении органа местного самоуправления, так и подведомственных организаций. По информации районной администрации для исполнения судебных решений необходимы дополнительные денежные средства, которые в местном бюджете отсутствуют, что в свою очередь приводит к возникновению исполнительных производств (исполнительские сборы, штрафы). Например, решением суда Администрации Пестовского муниципального района предписано в срок 1 год обустроить ул.Пионеров в г.Пестово тротуарами. Срок исполнения реальный (12-18 месяцев), но требуется дополнительное финансирование. Длина участка дороги 2059 м. Ориентировочная стоимость разработки ПСД – 1,8 – 2 млн. руб. (закладывается в бюджет 2024 г), стоимость строительства – 25-30 млн. руб. (денежные средства отсутствуют). Администрация района отмечает целесообразность обращения внимания, как судов, так и прокуратуры на установление в судебных решениях, исковых заявлениях и актах реагирования реальных сроков исполнения, а так же учитывать финансовые реалии муниципальных бюджетов.

Так же в данном пункте приводим в качестве примеров контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления данные, поступившие от прокуратуры Новгородской области.

Согласно этим данным, в 2022 году мерами прокурорского реагирования пресекались факты необоснованного установления контролерами индикаторов риска для внепланового вмешательства.

К примеру, изучение нормативной базы Старорусского муниципального района показало, что положением о муниципальном земельном контроле в качестве одного из индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля, определен следующий:

несоответствие использования гражданином, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом земельного участка целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

Фактически это расценено как нарушение требований статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации и невозможность его использования в качестве индикатора.

В целом, результате принятых мер реагирования, в целях реализации практики исключения необоснованных индикаторов риска нарушений обязательных требований, оспорено более 60 нормативных правовых актов муниципальных образований региона.

Вместе с тем, часть муниципальных образований, характеризуя риск - ориентированный подход как важное нововведение, высказались о целесообразности принятия на федеральном уровне типовых индикаторов риска рекомендательного характера для муниципального контроля, что обусловило бы снижение риска такой негативной практики.

Так же, согласно информации прокуратуры Новгородской области, прокурорами трех муниципальных районов области выявлены факты не размещения и не своевременного размещения в ЕРКНМ информации об актах контрольных (надзорных) мероприятий, решениях, принятых по результатам их поведения, сканированных копий предостережений, в связи с чем, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях.

В то же время, ряд муниципалитетов в качестве негативных факторов отметили именно не достаточные сроки для оформления материалов контрольно-надзорных мероприятий.

7.2. Итоги осуществления муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты:

В течение 2022 года на территории Новгородской области сохранялась тенденция к снижению количества проверок контролирующими органами, в том числе на местном уровне.

В качестве примера организации, а так же конкретных результатов осуществления муниципального контроля и надзора на территории Новгородской области в 2022 году, в данном пункте, освещаем деятельность городского округа Великий Новгород.

Администрацией Великого Новгорода в рамках муниципального жилищного контроля за период 2022 года было проведена следующая работа:

проведено 433 КНМ без взаимодействия с контролируемыми лицами: 433 выездных обследований.

по результатам проведенных КНМ объявлено 52 предостережения, направлено 5 обращений в Прокуратуру Великого Новгорода о привлечении к административной ответственности управляющих организаций, за бездействие.

В соответствии с требованиями законодательства разработаны и утверждены необходимые для организации работы нормативные правовые акты.

На постоянной основе осуществляется консультирование контролируемых лиц, информирование осуществляется посредством размещения установленных законодательством сведений на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети «Интернет».

В сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Великий Новгород за период 2022 года проведено:

8 плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при взаимодействии с контролируемыми лицами, по результатам которых выявлено 1 нарушение требований земельного законодательства и неисполнение 5 ранее выданных предписаний об устранении нарушений, по результатам контрольных (надзорных) мероприятий гражданам выдано 6 предписаний об устранении нарушений;

370 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами: 96 выездных обследований и 274 наблюдения за соблюдением обязательных требований, по результатам которых объявлено 308 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережения), в 85 случаях установлено устранений нарушений (исполнение ранее выданных предписания, предостережений, решений суда), при проведении 34 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия нарушений обязательных требований земельного законодательства не установлено;

641 консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства

Основной тенденцией муниципального контроля на данный момент является снижение административной нагрузки на бизнес и граждан, переход от карательных мер к профилактике и стимулирование проверяемых лиц к добросовестности.

В рамках муниципального контроля **в сфере благоустройства** на территории Великого Новгорода за 2022 год проведено:

1197 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, из них: 13 наблюдений за соблюдением обязательных требований, 1184 выездных обследования;

по согласованию с прокуратурой г. Великого Новгорода 2 контрольных (надзорных) мероприятия со взаимодействием с контролируемыми лицами (инспекционных визитов).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий контролируемым лицам было объявлено 1036 предостережений, направлено 1755 рекомендаций по соблюдению обязательных требований.

Из позитивных эффектов Администрация Великого Новгорода отмечает:

- что все ключевые и индикативные показатели по видам контроля, где проводились КНМ, достигнуты, более 45 % физических и юридических лиц, после получения предостережения, добросовестно отнеслись к установленным обязательным требованиям и предприняли действия по устранению допущенных нарушений в добровольном порядке, без применения иных мер воздействия (следует отметить, что позиция муниципалитетов в данном вопросе неоднородна, так как в части из них не удалось достичь ключевых и индикативных показателей в том числе по причине не обеспечения устранения отраженных в предостережениях выявленных нарушений в добровольном порядке);

- внесение изменений в постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в части дополнения пунктом 7(2), согласно которому предусмотрена выдача предписания по итогам проведения КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом, в случае, если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, за неисполнение которого предусмотрена административная ответственность.

Из негативных:

- при проведении КНМ без взаимодействия с проверяемым лицом, зачастую отсутствие доступа на территорию объекта контроля препятствует качественному проведению КНМ или приводит к невозможности осуществления проверки, также осуществление такого вида контроля лишает возможность проверяемого лица устранить нарушение во время проведения КНМ, которая предусмотрена законом о контроле;

- указанные выше изменения в постановление №336, в конечном итоге приводя к возможности привлечения к административной ответственности за неисполнение предписания, не дают возможности привлечения к ней за само нарушение, так как КНМ проводится без взаимодействия с проверяемыми лицами. Между тем, как правило, в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявляются нарушения, которые могут влиять на сохранность жизни и здоровья граждан, а именно здания, находящиеся в неудовлетворительном состоянии (частично разрушенные, сгоревшие),

доступ на территорию которых не ограничен, открытые люки, колодцы, а также нарушения, которые ухудшают внешний облик города, такие как нахождение на землях, государственная собственность на которые не разграничена строительных, сыпучих материалов, удобрений, дров, не осуществление покоса травы и т.д.

7.3. Выводы и предложения по разделу:

В течение 2022 года на территории Новгородской области сохранялась тенденция к снижению количества проверок контролирующими органами, в том числе на местном уровне.

Такая динамика обусловлена проводимой в стране реформой контрольной (надзорной) деятельности и введением масштабного моратория на проверки.

Одной из важных задач в 2022 году являлась подготовка органов местного самоуправления к переходному периоду по цифровизации муниципального контроля, что стало возможным ввиду активного участия Новгородской области в апробации государственной информационной системы на региональном уровне.

Вместе с тем, необходимо учитывать и различия муниципальных образований по уровню зрелости к использованию цифровых технологий.

В целях эффективного и качественного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области осуществления муниципального контроля необходимо проведение квалифицированных обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих такой контроль.

Другим важным нововведением в рамках реформы контрольной (надзорной) деятельности является риск-ориентированный подход, который предполагает разработку и утверждение индикаторов риска нарушения обязательных требований непосредственно представительным органом муниципального образования. Однако полагаем, что такой подход приводит к отсутствию единообразия оснований для проведения контрольных (надзорных) мероприятий и, как следствие, понимания со стороны бизнес сообщества не только во всех регионах Российской Федерации, но и даже в черте одного субъекта Российской Федерации, а в некоторых случаях и между соседними муниципальными образованиями.

Снижением риска такой негативной практики могло бы стать принятие на федеральном уровне типовых индикаторов риска рекомендательного характера для муниципального контроля, а в сфере государственного земельного контроля (надзора) и муниципального земельного контроля

разработка индикаторов риска на уровне Правительства Российской Федерации, поскольку в силу действующего законодательства полномочия данных органов одинаковые.

Стимулирующим фактором для недобросовестных граждан исполнять в срок предписания могла бы послужить административная ответственность, предусматривающая более высокий размер штрафа за невыполнение в установленный срок законного предписания органа муниципального контроля.

Отмечается и целесообразность на обращение внимания судов и прокуратуры на установление в судебных решениях, исковых заявлениях и актах реагирования реальных сроков исполнения, а так же учитывать финансовые реалии муниципальных бюджетов.

Кроме того, предлагается:

- предоставить доступ органам муниципального контроля к программам, позволяющим оперативно получать сведения о месте регистрации и данных паспорта граждан;
- предусмотреть увеличение сроков оформления материалов контрольно-надзорных мероприятий;
- рассмотреть возможность выведения из норм Федерального закона физических лиц, либо в отношении данной категории контролируемых лиц посвятить отдельную главу в соответствующем Федеральном законе и предусмотреть возможность проведения КНМ без согласования с органами прокуратуры.

РАЗДЕЛ 8. Вовлечение граждан в местное самоуправление в Новгородской области.

8.1. Применение механизмов инициативного бюджетирования, в том числе объемы средств местных и региональных бюджетов, направленные на реализацию проектов инициативного бюджетирования в отчетном году:

На территории региона реализуется приоритетная региональная программа «Создание системы управления изменениями и вовлечения населения в принятие решений», внедренная в 2021 году. Данная программа состоит из пяти приоритетных региональных проектов – это «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области», «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области», «Народный бюджет», «Дорога к дому», «Наш выбор».

Консультационную, организационную, технологическую, информационную поддержку при реализации приоритетных региональных

проектов инициативного бюджетирования оказывают сотрудники проектного центра, созданного на базе отдела муниципального развития государственного областного казенного учреждения «Центр муниципальной правовой информации» (далее ГОКУ «ЦМПИ»).

На официальном сайте ГОКУ «ЦМПИ» <https://gokucmpi.ru/> размещены соответствующие проектам инициативного бюджетирования Сервисы электронной подачи заявок и отчетности, которые позволяют не только заполнить заявку в электронной форме, увидеть количество набранных баллов по каждому критерию конкурсного отбора, но и своевременно подать отчет о ходе исполнения обязательств по соглашению между органом исполнительной власти области и органом местного самоуправления. Внедрение Сервисов позволило консультантам проектов оперативно проводить консультирование участников на всех этапах проектов, собирать информационную базу о реализации проектов в электронном виде, а также осуществлять мониторинг хода выполнения работ по объектам.

Приоритетный региональный проект «Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) на территории Новгородской области» (далее ППМИ) реализуется в регионе с 2018 года.

Уникальность проекта в том, что повышение качества жизни населения муниципального образования зависит в первую очередь от активности самих жителей, которые сами определяют направления расходования бюджетных средств, финансируют выбранные проекты, а также контролируют выполнение работ.

В соответствии с рабочим планом проекта предварительная работа по мониторингу проблем, а также итоговые собрания и конференции граждан по выбору приоритетных инициатив, проводились в муниципалитетах в период с июня 2021 года по январь 2022 года.

Всего, согласно протоколам, в итоговых собраниях и конференциях приняли участие 16 062 человека; с учетом жителей, принявших участие в мониторинге проблем, количество граждан, вовлеченных в процесс решения вопросов местного значения в текущем году составило 66 536 человек (для сравнения в 2021 году – 63 209 человек, а в 2020 году – 48 278 человек).

Доля граждан, участвующих в решении вопросов местного значения в Новгородской области (мониторинг проблем и участие в итоговых собраниях) составила 13,89% от общего числа взрослого постоянно проживающего на территории Новгородской области населения.

С учетом дифференцированного подхода к размеру областной субсидии в 2022 году было поддержано 49 заявок из 59 поданных на конкурс. Все 49 проектов реализованы в полном объеме, в том числе:

- 15 проектов - по благоустройству спортивных объектов;
- 9 проектов - по ремонту и оснащению оборудованием сельских Домов культуры и детской школы искусств;
- 9 проектов - по благоустройству зон отдыха и территорий в соответствии с утвержденными правилами благоустройства;
- 6 проектов - по благоустройству территории кладбищ;
- 4 проекта - по обустройству мест массового отдыха населения; 2 проекта - по ремонту общественных бань;
- 1 проект - по ремонту здания пожарного депо;
- 1 проект - по ремонту системы водоснабжения (артезианских скважин);
- 1 проект - по модернизации уличного освещения;
- 1 проект - по оборудованию контейнерных площадок.

По результатам социологического опроса, проведенного в декабре 2022 года, уровень осведомленности граждан о проекте в регионе составил 94,3%. Уровень одобрения проекта жителями составил 98,4%. Количество статей в СМИ и публикаций в социальных сетях по итогам года превысило запланированные показатели.

Информационная поддержка проекта ППМИ в 2022 году:

73 публикации в СМИ;

17 телерепортажей;

2079 постов в социальных сетях в группе «Инициативное бюджетирование Новгородской области» <https://vk.com/ppmi53>; Telegram «Инициативное бюджетирование Новгородской области» t.me/ppmi53 106 уникальных публикаций.

Охват населения новостным контентом составил 110 934 просмотра; уровень социальной вовлеченности составил 118,72%.

В 2022 году консолидированная стоимость проектов с учетом нефинансового вклада составила более 64,2 млн. рублей. Нефинансовый вклад жителей и благотворителей в проекты муниципальных образований в денежной оценке составил более 7,6 млн. рублей.

ППМИ объединяет финансовые ресурсы областного бюджета, бюджетов муниципальных образований, средства физических и юридических лиц. При этом денежное и трудовое участие граждан в реализации проекта нацелено, прежде всего, на изменение отношения людей к своей роли в развитии территории.

В 2022 году был применен дифференцированный подход к размеру запрашиваемой субсидии. Победившие в конкурсе и получившие субсидии муниципалитеты должны были со своей стороны обеспечить софинансирование проекта: за счет средств местного бюджета в размере не

менее 7%, 10%, 20% от объема запрашиваемой субсидии, при этом размер запрашиваемой субсидии составил 500 тыс. рублей, 700 тыс. рублей, 1,5 млн. рублей соответственно. Денежный вклад населения в 2022 году составлял не менее 1% от размера субсидии.

Общая сумма субсидии из областного бюджета, предусмотренная на реализацию приоритетного регионального проекта по результатам конкурсного отбора, составила 35 млн. 588 тыс. 700 рублей. Экономия областных средств по результатам выполнения работ составила 183 тыс. 624 руб.

В качестве софинансирования проектов привлечено:

более 12,0 млн. рублей средства местных бюджетов;

более 8,7 млн. рублей из внебюджетных источников (из них 3,9 млн. рублей средства жителей, 4,8 млн. рублей – средства спонсоров).

Полученный социальный эффект от реализованных в 2022 году проектов ППМИ: благополучателями проектов являются различные целевые группы, охватывающие более 57 тысяч жителей региона. К реализации проектов было привлечено 248 волонтеров. 315 активных жителей вошли в состав инициативных групп по поддержке проектов ППМИ, из них 18 человек поощрены Благодарственными адресами Губернатора Новгородской области.

В Новгородской области с 2019 года реализуется приоритетный региональный проект «Территориальное общественное самоуправление (ТОС) на территории Новгородской области» (далее ТОС). Уровень осведомленности граждан о реализации проекта в 2022 году составил 88,7 %, уровень одобрения – 96,5 %.

Подпрограммой «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области и социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2019-2026 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 20.06.2019 № 229, на субсидии бюджетам городского округа, муниципальных округов, городских и сельских поселений Новгородской области на поддержку реализации проектов территориальных общественных самоуправлений, включенных в муниципальные программы развития территорий, в 2022 году предусмотрены средства в сумме 22,8 млн. рублей. На конкурс было подано 168 заявок, из которых 162 вошли в число победителей.

В 2022 году на территории Новгородской области реализовано 162 проекта, инициированных ТОС из 80 муниципальных образований, в том числе:

101 проект – по организации благоустройства территорий муниципалитетов в соответствии с утвержденными правилами благоустройства (за исключением обустройства новых детских игровых площадок);

17 проектов – по созданию условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха населения;

16 проектов – по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

14 проектов – по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения;

6 проектов – по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;

5 проектов – по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;

3 проекта – по обеспечению условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта.

Максимальный размер субсидии областного бюджета на 1 проект ТОС в 2022 году был увеличен до 150 тыс. рублей.

Всего на реализацию проектов ТОС направлено более 29,9 млн. рублей, в том числе 22,8 млн. рублей из областного бюджета, 7,1 млн. рублей средства местных бюджетов.

В собраниях по выбору проектов ТОС приняли участие 9 801 человек (показатель определялся на основе поступивших документов по сбору инициатив (протоколы собраний, конференций граждан, листов регистрации присутствующих).

В процессе реализации проектов ТОС проведено 433 субботника, в которых приняли участие более 3200 человек, число благополучателей составило 32816 человек.

Информационная поддержка реализации проекта ТОС в 2022 году:

72 публикации в СМИ;

711 постов в социальных сетях в группе «Инициативное бюджетирование Новгородской области» <https://vk.com/ppmi53>; Telegram ; 161 уникальная публикация.

Охват населения новостным контентом составил 148972 просмотра; уровень социальной вовлеченности составил 98,94%.

В отличие от других проектов инициативного бюджетирования в приоритетном региональном проекте «Народный бюджет» участие местной администрации в отборе инициатив минимальное. В «Народном бюджете» местная администрация дает только экспертное заключение на инициативное предложение (на соответствие муниципальным полномочиям), отбор осуществляют граждане (сформированные из них бюджетные комиссии).

Паспортом проекта увеличено в 2022 году число муниципалитетов – участников до 15. Основным условием является софинансирование проектов – участнику выделяется 1,0 млн. рублей субсидии областного бюджета при условии софинансирования из местного бюджета не менее 1,0 млн. рублей.

По результатам социологического опроса, проведенного в декабре 2022 года, уровень осведомленности граждан о проекте в регионе составил 73,3%. Уровень одобрения проекта жителями составил 86,1%.

Для реализации в 2022 году в муниципалитетах – участниках проекта в 2021 году поступило 562 инициативы жителей, 82 из которых получили положительные или условно-положительные экспертные заключения; по результатам голосования членами бюджетных комиссий выбрано 22 инициативных предложения жителя. Из областного бюджета на поддержку инициатив жителей было выделено 14,966 млн. рублей.

В 2022 году реализованы все 22 инициативы, в том числе:

- 11 проектов по благоустройству общественных территорий;
- 5 проектов – обустройство детских игровых площадок;
- 4 проекта – оборудование спортивных площадок;
- 1 проект – установка памятного знака;
- 1 проект – ремонт бани.

Кроме того, проект «Народный бюджет» ориентирован на обучение граждан и повышение их финансовой грамотности. Вовлечены в работу бюджетных комиссий и повышение финансовой грамотности 258 жителей (основной состав и резерв).

В 2022 году от жителей поступила 741 инициатива, из которых для реализации в 2023 году отобраны 24.

Экономический эффект от реализации проекта «Народный бюджет» составил в 2022 году более 32,437 млн. рублей. Софинансирование из местных бюджетов участников проекта составило 17,471 млн. рублей, при плане 15 млн. рублей.

Количество благополучателей по итогам реализации инициатив по проекту «Народный бюджет» составило в 2022 году 62435 человек.

Информационная поддержка проекта «Народный бюджет» в 2022 году:

- 16 телерепортажей;

70 статей опубликовано в СМИ;

445 публикаций размещены в социальных сетях: «ВКонтакте» в тематической группе «Народный бюджет» Новгородская область» https://vk.com/narodbudget_no, в группе «Инициативное бюджетирование Новгородской области» в «ВКонтакте», Telegram. Количество уникальных публикаций 91.

Охват населения новостным контентом составил 84304 просмотра; уровень социальной вовлеченности составил 107,17%.

В соответствии с паспортом приоритетного регионального проекта «Дорога к дому» целью проекта является ремонт не менее 100 км автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Новгородской области, с учетом инициатив граждан к концу 2022 года. По информации министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области протяженность отремонтированных в 2022 году автомобильных дорог общего пользования местного значения составила более 129,3 км.

По итогам реализации проекта в 2022 средний процент активности населения на этапе идентификации проблем и на этапе выбора проектов на заседаниях общественных Советов при местных администрациях, общих собраниях, конференциях из числа жителей, постоянно проживающих на территориях поселений, обладающих активным избирательным правом, составил 15,24% (в 2021 году - 12,01%). Количество граждан, принявших участие в выборе инициатив, составило 73006 человек (для сравнения в 2021 году - 58346 человек).

По результатам социологического опроса, проведенного в декабре 2022 года, уровень осведомленности граждан о проекте в регионе составил 92%. Уровень одобрения опрошенных жителей составил 98,8%.

Социальный эффект по проекту «Дорога к дому»:

263 инициативы подано жителями;

более 164 тысяч жителей стали благополучателями после завершения проекта;

более 73 тысяч жителей приняли участие в выборе дорог (на основе поступивших документов по сбору инициатив: протоколы предварительных и 7 итоговых собраний, конференций граждан, листов регистрации присутствующих, скриншотов онлайн-голосования и анкетирования жителей и т.д.).

На реализацию проекта «Дорога к дому» в 2022 году в областном бюджете было предусмотрено более 361,4 млн. рублей. В местных бюджетах на 2022 год было предусмотрено более 41,7 млн. рублей.

Исполнение бюджетных ассигнований областного бюджета в 2022 году составило 326,6 млн. рублей, за счет местного бюджета – 27,116 млн. рублей.

Информационное сопровождение проекта «Дорога к дому»: в 2022 году размещено 465 публикаций в социальных сетях ВКонтакте, Telegram и СМИ, количество просмотров составило 94 313, количество уникальных публикаций 81; охват населения новостным контентом составил 91 462 просмотра; уровень социальной вовлеченности составил 106,75%.

С августа 2021 года в Новгородской области начата реализация приоритетного регионального проекта «Наш выбор». В 2021 году проведены 20 итоговых конференций жителей в 15 муниципальных округах и районах, городском округе Великий Новгород. В предварительном мониторинге проблем, итоговых собраниях и конференциях по выбору инициатив проекта «Наш выбор» приняло участие 35205 человек (показатель определялся на основе поступивших документов по сбору инициатив (протоколы предварительных и итоговых собраний, конференций граждан, листов регистрации присутствующих, скриншотов онлайн-голосования и анкетирования жителей).

На конкурс были поданы 23 заявки из 19 муниципальных образований, из которых 18 заявок вошли в число победителей.

В 2022 году успешно реализованы все 18 проектов, в том числе:

11 проектов – по капитальному ремонту зданий муниципальных образовательных учреждений и благоустройству прилегающих к ним территорий (школ, детсадов, центра внешкольной работы);

4 проекта – по обустройству мест массового отдыха населения;

2 проекта – по ремонту и оснащению оборудованием учреждений культуры;

1 проект – по благоустройству территории городского парка.

По результатам социологического опроса, проведенного в декабре 2022 года, уровень осведомленности граждан о проекте в регионе составил 70,9%. Уровень одобрения опрошенных жителей составил 88,0%.

Проект «Наш выбор» как и ППМИ объединяет финансовые ресурсы областного бюджета, бюджетов муниципальных образований, средства физических и юридических лиц.

На реализацию инициатив жителей по проекту «Наш выбор» в 2022 году областным бюджетом выделено 26,561 млн. рублей.

В 2022 году был применен дифференцированный подход к размеру запрашиваемой субсидии. Победившие в конкурсе и получившие субсидии 8 муниципалитеты должны были со своей стороны обеспечить софинансирование проекта: за счет средств местного бюджета в размере не

менее 7%, 10%, 20% от объема запрашиваемой субсидии, при этом размер запрашиваемой субсидии составил 1,0 млн. рублей, 1,5 млн. рублей, 2, 0 млн. рублей соответственно. Денежный вклад населения в 2022 году составлял не менее 1% от размера субсидии.

Консолидированная стоимость реализованных в текущем году проектов с учетом нефинансового вклада составляет 47,804 млн. рублей, софинансирование со стороны местного бюджета – 10,5 млн. рублей, финансовое участие граждан – 2,8 млн. рублей, финансовое участие спонсоров – 2,743 млн. рублей, нефинансовый вклад жителей – 2,5 млн. рублей, нефинансовый вклад юридических лиц – 2,7 млн. рублей при монетизации трудового и другого нефинансового участия.

Информационное сопровождение проекта «Наш выбор»: в 2022 году:

19 телерепортажей;

48 публикаций в СМИ;

318 постов в социальных сетях ВКонтакте, Telegram, количество уникальных публикаций 94. Охват населения новостным контентом составил 97 859 просмотров. Уровень социальной вовлеченности составил 116,11%.

Полученный социальный эффект от реализованных в 2022 году проектов «Наш выбор»: благополучателями проектов являются различные целевые группы, охватывающие более 37 тысяч жителей региона. 115 активных жителей вошли в состав инициативных групп по поддержке проектов «Наш выбор», из них 9 человек поощрены Благодарственными адресами Губернатора Новгородской области.

Обязательным условием участия в проектах «ППМИ» и «Наш выбор» является денежное и трудовое участие граждан. При этом денежный вклад населения должен составлять не менее 1% от размера субсидии. Количество проводимых субботников в реализации проекта не ограничено.

В приоритетных региональных проектах «ТОС», «Народный бюджет», «Дорога к дому» финансовое участие граждан не предусмотрено. В проекте ТОС активно проводятся субботники, критериями проекта это не предусмотрено. Добровольное участие жителей – это стимул для улучшения своих территорий.

Муниципальные образования – участники практик инициативного бюджетирования размещают информацию об участии жителей в тематических группах в социальных сетях ВКонтакте и Telegram, в том числе о собранных жителями средствах и проводимых субботниках

8.2. Применение механизмов самообложения:

На территории Новгородской области механизм самообложения не применяется.

8.3. Поддержка и развитие ТОС в Новгородской области, в том числе опыт интеграции структур первичной демократии (домовые, уличные и квартальные комитеты, старшие по домам и по подъездам) в организационные структуры территориального общественного самоуправления:

В Новгородской области территориальное общественное самоуправление (ТОС) является наиболее востребованной формой участия населения в осуществлении местного самоуправления.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в области действовали 736 территориальных общественных самоуправлений.

Охват муниципальных образований области ТОСами составил 96,12%, количество граждан, участвующих в решении вопросов местного значения (членов ТОС) - 25,4 % от числа жителей, имеющих избирательное право.

Развитие территориального общественного самоуправления, прежде всего, зависит от активности населения, проявления с его стороны инициатив, готовности людей взять на себя ответственность за решение актуальных вопросов по месту их жительства. Задача власти на местах видеть и слышать этих людей, поддерживать их позитивные начинания.

В целях обеспечения взаимодействия органов государственной власти Новгородской области, иных государственных органов Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области, ТОС Новгородской области по вопросам развития ТОС в Новгородской области постановлением Правительства Новгородской области от 22.12.2022 №700 утверждено Положение о Совете по развитию территориального общественного самоуправления в Новгородской области (далее Совет) и его состав.

Совет, руководство которым осуществляет Губернатор Новгородской области Никитин А.С. и в состав которого входят председатели ТОС, является координирующим органом, связующим звеном ТОС и площадкой для обмена опытом и совместного решения общих проблем.

8.4. Деятельность региональной (муниципальной) ассоциации ТОС:

На территории Новгородской области деятельность региональной (муниципальной) ассоциации ТОС не осуществляется.

8.5. Поддержка и развитие в Новгородской области института сельских старост:

По состоянию на 31 декабря 2022 года количество сельских старост в Новгородской области составило 862 человек.

Так за 4 года существования института на территории Новгородской области старосты назначены в 81 поселении из 92 поселений, где они могут быть назначены, и во всех 4 муниципальных округах.

В Новгородской области, в соответствии с областным законом от 01.10.2018 № 304-ОЗ «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования Новгородской области», уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования ранее могли быть установлены за счет средств местного бюджета следующие гарантии деятельности старосты:

- 1) право старосты на прием в первоочередном порядке должностными лицами органов местного самоуправления муниципального округа, поселения по вопросам, связанным с осуществлением полномочий старосты;
- 2) право старосты на получение информации по вопросам, связанным с осуществлением полномочий старосты, от органов местного самоуправления муниципального округа, поселения, с соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и о защите персональных данных;
- 3) возмещение старосте транспортных расходов, расходов на оплату услуг телефонной связи и иных расходов, связанных с осуществлением полномочий старосты.

В целях совершенствования форм поддержки института старост областным законом от 28.02.2022 № 77-ОЗ «О внесении изменения в статью 2-1 областного закона «О некоторых вопросах, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории муниципального образования в Новгородской области», в дополнение к ранее установленным гарантиям для старост, предусмотрена возможность материального поощрения старост по итогам их работы.

Основные нормы (условия, порядок и размер выплаты поощрения) отражены в Положении о материальном поощрении старост сельских населенных пунктов на территории соответствующего муниципального образования.

Материальное поощрение старост производится путем ежегодной выплаты в размере не более 6000 рублей.

В 2022 году в бюджетах муниципальных образований на обеспечение гарантий деятельности старост было предусмотрено 4,8 млн. руб. Из этой суммы выплачено старостам 2,5 млн. руб. (52,0%).

Оставшиеся средства, с учетом мнения старост, были направлены на решение вопросов местного значения.

8.6. Участие сельских старост в инициативном бюджетировании и общественных механизмах обратной связи:

Старосты сельских населенных пунктов выступают «локомотивами» при реализации инициатив граждан. Они являются участниками инициативных групп, организуют сбор предложений, оказывают содействие в проведении собраний граждан, обеспечивают финансовый и нефинансовый вклад жителей и многое другое.

8.7. Механизм учета мнений граждан при принятии управленческих решений (опросы, голосование, онлайн-формы взаимодействия и прочее):

Органы местного самоуправления активно используют опросы, голосование, в том числе, формы онлайн при сборе предложений и определении приоритетов для участия в приоритетных региональных проектах инициативного бюджетирования.

8.8. Участие граждан в общественном контроле на муниципальном уровне (деятельность муниципальных общественных палат (советов), особые проекты общественного контроля и прочее):

В муниципальных образованиях и при органах местного самоуправления созданы 104 общественных совета с общей численностью 610 членов. Деятельность общественных советов осуществляется в соответствии с утвержденными планами работ.

РАЗДЕЛ 9. Предложения, выводы и проблемные вопросы организации и осуществления местного самоуправления в Новгородской области содержатся в разделах Доклада.

Приложение к Разделу 1 Доклада: Перечень региональных проектов, в которых муниципальные образования Новгородской области принимали участие в 2022 году.

Председатель Ассоциации



С.А. Яковлев